Организация Объединенных Наций S/PV.8633



Совет Безопасности

Семьдесят четвертый год

Предварительный отчет

8633-е заседание
Понедельник, 7 октября 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Матжила	(Южно-Африканская Республика)
Члены:	Бельгия	г-жа Ван Влирберге
	Китай	г-н Чжан Цзюнь
	Кот-д'Ивуар	г-н Морико
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Мба
	Франция	г-н де Ривьер
	Германия	г-н Шульц
	Индонезия	г-н Джани
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Перу	г-н Угарельи
	Польша	г-н Радомский
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Крафт

Повестка дня

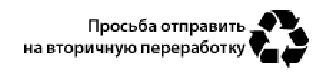
Мир и безопасность в Африке

Центральная роль превентивной дипломатии, предотвращения и урегулирования конфликтов

Письмо Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 2 октября 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/786)

19-30377 (R)
1930377





Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Мир и безопасность в Африке

Центральная роль превентивной дипломатии, предотвращения и урегулирования конфликтов

Письмо Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 2 октября 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/786)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Эфиопии и Намибии.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: приглашенного научного сотрудника и заместителя директора Института африканских исследований при Школе международных отношений им. Эллиота, Университет им. Джорджа Вашингтона, Ее Превосходительство г-жу Либерату Муламулу; руководителя программы «Африканские женщины в процессе диалога — Южная Африка» г-жу Наледи Маите и руководителя программ Фонда развития им. Занеле Мбеки г-жу Линду Вилакази.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю также принять участие в этом заседании Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-жу Фатиму Киари Мохаммед и Постоянного наблюдателя от Экономического сообщества центральноафриканских государств при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Жанну д’Арк Бьяже.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/786, в котором содержится письмо Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 2 октября 2019 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и предоставить ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я признателен за предоставленную мне возможность кратко проинформировать членов Совета о деятельности Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке.

Во всех наших усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов мы опираемся на партнерские отношения с государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями, региональными экономическими сообществами и другими субъектами. Нашим главным стратегическим партнером на всем континенте является Африканский союз. Я приветствую руководящую роль Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительства г-на Муссы Факи Махамата, который не раз принимал участие в наших прениях.

Совместно с нашими партнерами мы добиваемся прогресса в предотвращении конфликтов во многих частях Африки. В частности, два года назад в Гамбии совместные действия Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Организации Объединенных Наций и соседних стран помогли не допустить раскручивания спирали политического кризиса и поддержать мирный и демократический переходный процесс. На Мадагаскаре в тесной координации с Африканским союзом, Европейским союзом, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Международной организацией франкофонии мы оказали содействие диалогу, что способствовало мирному проведению президентских выборов в прошлом году. Наши добрые услуги, а также добрые услуги Африканского союза, Сообщества португалоязычных стран, ЭКОВАС и Европейского союза играют решающую роль в ослаблении политической напряженности в Гвинее-Бисау. Я настоятельно призываю все стороны прилагать усилия для проведения в этой стране мирных, транспарентных, свободных и справедливых выборов в следующем месяце.

В Камеруне мой Специальный представитель по Центральной Африке сотрудничает с властями и национальными и региональными заинтересованными сторонами в целях оказания содействия усилиям по устранению коренных причин кризисов в Северо-Западной и Юго-Западной провинциях страны на основе всеохватного диалога. Только что были обнародованы итоги национального диалога в Камеруне. В то же время соглашение, заключенное недавно в Судане при посредничестве Африканского союза и Эфиопии, предоставляет международному сообществу возможность в это непростое время поддержать мир в стране, которая пережила ужасный конфликт и страдания. Мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю также прилагает усилия совместно с ЭКОВАС и Африканским союзом для оказания поддержки мирным и инклюзивным избирательным процессам в Сьерра-Леоне, Нигерии и Сенегале.

(*говорит по-французски*)

Терроризм представляет собой растущую угрозу для всего Африканского континента и имеет серьезные последствия для глобального мира и безопасности. В Сахеле террористические группы регулярно совершают нападения на местные и международные силы безопасности, в том числе на миротворцев нашей Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) — не далее как вчера погиб еще один человек. Это насилие распространяется на прибрежные государства Гвинейского залива. В Нигерии, несмотря на усилия Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, «Боко харам» и отколовшиеся от нее группировки терроризируют местные общины и совершают нападения на силы безопасности. На наших глазах террористические сети распространяют свое влияние по всей территории Ливии и Северной Африки, проникают через Сахель в район бассейна озера Чад и появляются в Демократической Республике Конго и Мозамбике. Мы проигрываем эту битву. Это не только проблема региона, но и явная и непосредственная угроза глобальному миру и безопасности. Я приветствую проведение в прошлом месяце саммита ЭКОВАС в Буркина-Фасо, а также подтверждение государствами — членами ЭКОВАС своего намерения принимать финансовое и военное участие в борьбе с терроризмом.

Мы вынуждены признать, что воздействие кризиса в Ливии усиливается и распространяется по всему региону по мере того, как продолжается постоянный поток оружия и боевиков через ее границы. Как известно членам Совета, мой Специальный представитель сотрудничает с национальными, региональными и международными партнерами в целях предотвращения дальнейшей эскалации насилия и содействия возобновлению политического процесса. Кроме того, я уже направил Председателю Совета Безопасности копию письма Председателя Комиссии Африканского союза, в котором Совету препровождается предложение Совета мира и безопасности Африканского союза. В связи с этим я надеюсь на расширение сотрудничества с Африканским союзом по ситуации в Ливии.

Установление мира в Мали также является залогом достижения мира в Сахеле. Я надеюсь, что, несмотря на ужасные нападения, совершенные на прошлой неделе в районе Мопти, запланированное проведение всеобъемлющего политического диалога будут способствовать осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали 2015 года. Наша миссия по поддержанию мира, МИНУСМА, играет важнейшую роль в содействии осуществлению этого соглашения, и необходимо оказывать ей последовательную и решительную поддержку.

Африканские военные операции, в том числе операции Миссии Африканского союза в Сомали, Объединенных сил Сахельской группы пяти и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы против «Боко харам», заслуживают нашей всесторонней поддержки. Я приветствую решение снять географические ограничения на оказание МИНУСМА поддержки Объединенным силам Сахельской группы пяти, но мы должны понимать, что одного этого недостаточно. Я вновь обращаюсь к Совету с настоятельным призывом наделять африканские миротворческие и контртеррористические операции четкими мандатами, которые осуществлялись бы на основе предсказуемой и устойчивой финансовой поддержки, оказываемой за счет обязательных взносов.

Устойчивое и всеобъемлющее развитие является целью само по себе; кроме того, это наиболее эффективный способ устранения коренных причин конфликтов, экстремизма и терроризма. Борьба с нищетой и неравенством, укрепление го-

сударственных институтов и гражданского общества и поощрение прав человека имеют решающее значение для предотвращения конфликтов и создания устойчивых общин и обществ. Этим целям отводится центральное значение как в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, так и в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года. Мы с Африканским союзом на основе нашего совместного механизма по обеспечению устойчивого развития прилагаем согласованные усилия в целях построения мирной и процветающей Африки с особым упором на инклюзивность, права женщин и гендерное равенство. Конструктивное участие женщин и работа женщин на руководящих должностях будут способствовать эффективности принимаемых нами мер и являются необходимым условием построения прочного мира.

Кроме того, жизненно важной мерой в плане предотвращения является преодоление климатического кризиса. Связанные с климатом риски, включая засухи, наводнения и изменение характера выпадения осадков, часто взаимосвязаны с политическими, социальными и экономическими факторами. Мы должны в срочном порядке добиться сокращения выбросов, чтобы предотвратить последствия, которые были бы катастрофическими для устойчивого развития и безопасности на всей территории Африки, и активизировать оказание поддержки странам, страдающим в наибольшей степени. Сегодня ни у кого не вызывает сомнений, что изменение климата усугубляет проблемы в области безопасности, особенно в Сахеле.

Почти половина населения Африки, численность которого составляет 1.3 миллиарда человек, — это молодежь в возрасте до 15 лет. Обеспечению для этого поколения возможностей в сфере образования, профессиональной подготовки и трудоустройства должно отводиться центральное место в любой стратегии развития. Как мы совсем недавно наблюдали в Судане, женщины и молодежь играют ключевую роль в построении мирных обществ. Я обращаюсь к Совету с настоятельным призывом принимать гораздо более эффективные меры в сотрудничестве с ними и в их интересах.

(*говорит по-английски*)

Когда не удается добиться успеха с помощью мер предупреждения, Организация Объединенных Наций сотрудничает с нашими партнерами в целях уменьшения страданий, урегулирования конфликтов и построения прочного мира. Мы решительно поддерживаем инициативу Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году» в качестве основы для укрепления мира и безопасности и обеспечения более безопасного и лучшего будущего. Я выражаю признательность Совету Безопасности за его резолюцию 2457 (2019), посвященную этой инициативе, и за уделение особого внимания роли молодежи. На основе Совместного рамочного документа об укреплении партнерства в области мира и безопасности, согласованного в 2017 году, мы укрепили стратегическое партнерство с Африканским союзом по этим вопросам. Очередным свидетельством этого стало единогласное принятие в феврале Советом резолюции 2457 (2019) о шагах, направленных на прекращение конфликтов в Африке, посредством укрепления международного сотрудничества и партнерских связей (см. S/PV.8473).

На Африканском континенте действуют наши крупнейшие миротворческие миссии, в составе которых служат более 80 000 миротворцев. В настоящее время Африка является регионом, предоставляющим наибольшее число военнослужащих. Мы обязаны единодушно оказывать «голубым каскам» решительную поддержку посредством стабильного финансирования и наделения их эффективными мандатами. Я высоко оцениваю сотрудничество Совета с Африканским союзом, в том числе с его Советом мира и безопасности. На всей территории континента Организация Объединенных Наций в постоянном и тесном сотрудничестве с Африканским союзом и африканскими субрегиональными организациями прилагает усилия в целях предотвращения и урегулирования конфликтов.

Одним из примеров в этой связи может служить Центральноафриканская Республика. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и другие стороны прилагают совместные усилия в поддержку исторического Политического соглашения о мире и примирении, достигнутого в феврале с целью положить конец насилию в отношении гражданского населения, способствовать распространению государственной власти и обеспечить социальное развитие в этой разоренной конфликтом стране.

Результаты в сфере предотвращения конфликтов с трудом поддаются количественной оценке и могут не попадать в новости, но для людей, которым

мы служим, отсутствие новостей — это хорошая новость. Усилия по предотвращению конфликтов приносят огромную пользу. Для предотвращения и урегулирования конфликтов необходимо участие заинтересованных сторон. Кроме того, предотвращение и урегулирование конфликтов требуют единства между членами международного сообщества и приверженности общим целям. Активное участие Совета в усилиях по предотвращению конфликтов на Африканском континенте в сотрудничестве с региональными и субрегиональными партнерами необходимо как никогда, и мы его высоко ценим.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Муламуле.

Г-жа Муламула (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить Вам, г-н Председатель, благодарность за организацию этих чрезвычайно важных прений, посвященных центральной роли превентивной дипломатии, предотвращения и урегулирования конфликтов, для рассмотрения вопросов, касающихся мира и безопасности в Африке. Для меня большая честь быть в числе приглашенных докладчиков и впервые получить возможность поделиться с Советом своим опытом и обратиться с призывом в отношении роли женщин в миростроительстве и урегулировании конфликтов. Но прежде чем перейти к этому, я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за руководство работой Совета в октябре, который является важным месяцем в истории Организации Объединенных Наций.

Весь мир является свидетелем эрозии многостороннего подхода и того положительного воздействия, которого он позволяет добиться в обеспечении лучшего мира для всех нас. Тот факт, что Совет обсуждает центральную роль превентивной дипломатии, является суровым напоминанием о том, что мы не выполнили миссию Организации Объединенных Наций, при создании которой мы, народы, заявили о своей решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны. Сейчас, когда Совет обсуждает важные шаги, необходимые для укрепления превентивной дипломатии, позвольте мне отметить несколько моментов, руководствуясь моим личным опытом, а также моим опытом, полученным в рамках различных мирных процессов и работы различных женских форумов, в которых я имела честь участвовать.

Я из Танзании, страны, которая играет исключительную роль в урегулировании конфликтов, превентивной дипломатии и миростроительстве в районе Великих озер и за его пределами. Поэтому я хотела бы отметить, что в ходе своей профессиональной деятельности мне довелось участвовать в разрешении конфликтов, урегулировании конфликтов и в поиске способов урегулирования конфликтов путем переговоров. Я имела честь работать на посту первого Исполнительного секретаря Международной конференции по району Великих озер. Эволюция этой организации началась с геноцида в Руанде и войн, которые имели место в районе Великих озер в период 1994–2004 годов. Данная региональная организация представляет собой механизм региональных мер реагирования в связи с насильственными конфликтами и геноцидом, от которых страдал регион.

В районе Великих озер были опробованы все возможные мирные инициативы, концепции, рамочные механизмы и правовые инструменты. Подписание Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, на основании которого была учреждена Международная конференция по району Великих озер, было воспринято как важная веха, ставшая проявлением твердой политической воли государств региона к созданию таких структур и расширению сферы ответственности за предотвращение конфликтов, которая раньше возлагалась только на правительства. Это позволило вовлечь в процесс гражданское общество, а также женские и молодежные группы. Созданные механизмы последующей деятельности, в том числе Саммит глав государств, региональный совет министров, Секретариат и национальные координационные механизмы, призваны обеспечивать принятие надлежащих мер для предотвращения эскалации конфликтов, с тем чтобы не происходило вспышек насилия или массовых зверств.

Сложный характер проблем, связанных с циклом насилия, требует, чтобы в любых попытках конструктивным образом решить вопросы мира и безопасности в этом регионе и на Африканском континенте были задействованы региональные рамки и подходы, поскольку страны региона с большей вероятностью будут иметь полное представление о ситуации на местах, чем внешние стороны. Несмотря на то, что за прошедшие годы оценка легитимности и роль стран региона были поставлены под

сомнение — об этом написано уже немало научных трудов, — я хотела бы подчеркнуть, что, хотя в ряде стран сохраняются политически нестабильные ситуации и имеется еще множество нерешенных проблем, по крайней мере, в этой части региона боевым действиям на данный момент положен конец.

На меня была возложена чрезвычайно ответственная задача по созданию условий для того, чтобы общины и страны региона могли на устойчивой основе перейти от наследия конфликта и циклов насилия к мирному существованию. Это была нелегкая задача, но, как говорится, если хочешь, чтобы что-то было сделано, попроси об этом женщину, а если хочешь, чтобы что-то было сказано, попроси об этом мужчину. В мои обязанности входило содействие диалогу в целях предотвращения, сдерживания и урегулирования ситуаций, которые могут повлиять на мир и безопасность, а также выявление потенциальных факторов, способных привести к внутригосударственным и межгосударственным столкновениям.

Изучив один из докладов Организации Объединенных Наций о предотвращении конфликтов и превентивной дипломатии в действии, я вынуждена с сожалением констатировать, что добрые услуги Генерального секретаря, в рамках которых специальные посланники и представители направляются в районы конфликтов, используются, скорее, для предотвращения эскалации конфликтов или кризисов, чем для предотвращения возникновения этих конфликтов и кризисов в принципе. Здесь имеются и положительные примеры, например, Мали, Буркина-Фасо, Колумбия и другие страны, но, как правило, когда мы, наконец, спохватились, уже оказывается слишком поздно. Хотела бы напомнить Совету о том, что, когда политический кризис в Бурунди был в самом разгаре, страновая структура Комиссии по миростроительству (КМС) должна была по плану совершить миссию в эту страну. Уже будучи на месте, мы с нетерпением ожидали подкрепления со стороны КМС. Однако в последний момент из-за так называемой ситуации в области безопасности в стране миссию отменили, в то время как лидеры стран региона прибывали в Бурунди.

Сейчас я перейду к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, поскольку, насколько можно судить по составу докладчиков за этим столом, я предполагаю, что это будет одной из основных тем сегодняшних прений. На Всемирном саммите 2005 года мировые лидеры подтвердили важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве. Они призвали к полному и эффективному осуществлению резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности и впервые признали наличие взаимосвязи между развитием, миром, безопасностью и правами человека. Кроме того, в дополнение к обязательствам по резолюции 1325 (2000) в феврале 2013 года Организация Объединенных Наций и лидеры района Великих озер — который знаком мне лучше всего — подписали Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона и создали Женскую платформу для этого Соглашения. Женская платформа для этого нестабильного региона, в работе которой я принимаю самое активное участие, обеспечивает основу для повышения важной роли женщин в мирных и политических процессах в регионе и способствует достижению столь желаемой стабильности, обеспечивая их участие, в частности, в создании необходимых условий для мира и развития в этом регионе.

Примечательным фактом, о котором стоит упомянуть здесь, является то, что, хотя эта платформа была разработана и введена в действие г-жой Мэри Робинсон, которая тогда выполняла обязанности Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, ее преемник посол Джиннит и нынешний Специальный посланник посол Ся, хотя оба они — мужчины, выбрали именно ее для реализации своих основных усилий в области превентивной дипломатии и миростроительства в регионе, причем с весьма хорошими результатами. Совместные миротворческие миссии Африканского союза (АС) и Организации Объединенных Наций в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Судане были бы невозможны без их всесторонней поддержки с точки зрения ресурсов и политической воли. Я хочу выразить им признательность за образцовый вклад как на словах, так и на деле, в реализацию кампании «Он за нее».

Несмотря на многочисленные документы, национальные планы действий и имплементационные механизмы, женщины пока не добились ни равного представительства, ни возможностей оказывать существенное влияние на политику в отно-

шении мира и безопасности. Насилие в отношении женщин остается, как представляется, наиболее распространенным нарушением прав человека на Африканском континенте и особенно в районе Великих озер. Недостаточный уровень участия африканских женщин в официальных посреднических процессах, особенно их недостаточная представленность за столом переговоров в ходе мирных процессов, обращают наше внимание на важный элемент резолюции 1325 (2000), который по-прежнему реализован на недостаточном уровне.

Кроме того, значительный вклад женщин в субнациональные и местные посреднические процессы и инициативы по предотвращению конфликтов, как и их активная роль в них, по-прежнему зачастую не учитываются и пользуются недостаточной поддержкой. Исходя из всего этого Африканский союз принял ряд исторических решений, которые привели к созданию Сети африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством, официально известной как «Фемвайз-Африка». Порядок ее работы был утвержден Советом мира и безопасности АС 13 марта 2017 года, а затем Советом Безопасности 27 марта 2017 года на заседании по формуле Аррии. С позволения Совета я хотела бы немного подробнее рассказать о Сети «Фемвайз-Африка», которая, на мой взгляд, имеет непосредственное отношение к целям нынешних прений по вопросу о превентивной дипломатии и мире и безопасности в Африке.

Сеть женщин «Фемвайз», как можно предположить из ее названия, направлена на укрепление роли женщин в усилиях по предотвращению конфликтов и посредничестве в контексте Африканской архитектуры мира и безопасности. Эта Сеть обеспечивает платформу для стратегической информационно-пропагандистской работы, укрепления потенциала и расширения круга связей в целях дальнейшего содействия процессу выполнения обязательств по включению женщин в миротворческую деятельность в Африке. К числу ее приоритетов относится обеспечение профессионального участия женщин в превентивной дипломатии и посредничестве по направлениям 1, 2 и 3, а также создание возможностей для их значимого и эффективного участия в мирных процессах. В целом программа «Фемвайз-Африка» направлена на устранение разрыва между посредническими усилиями по направлениям 1, 2 и 3 и на объединение усилий в интересах достижения устойчивых результатов при реализации инклюзивных мирных процессов.

В июне мы совместно с представителями «Фемвайз-Африка» и Канцелярии Специального посланника по району Великих озер посетили Бурунди в рамках миротворческой миссии под руководством бывшего исполняющего обязанности президента Центральноафриканской Республики г-жи Катрин Самба-Панзы и бывшего вице-президента Уганды г-жи Спесиозы Казибве, которая в настоящее время входит в состав Коллегии мудрецов Африканского союза. Цель этой миссии заключалась в том, чтобы побудить власти Бурунди, Демократической Республики Конго и Центральноафриканской Республики налаживать диалог с женщинами, представителями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами. Мы сочли, что для Бурунди вопрос привлечения всех заинтересованных сторон к таким усилиям по превентивной дипломатии особенно актуален, так как эта страна готовится к проведению всеобщих выборов в следующем году.

Больше всего нас поразило то, насколько барунди позитивно воспринимают деятельность «Фемвайз — Африка» и прилагаемые ею на местном уровне усилия. При поддержке со стороны министерства социальной и гендерной политики они формируют общинные посреднические группы, черпая вдохновение в работе «Фемвайз — Африка» по сдерживанию конфликтов и разрядке напряженности между общинами до их перерастания в кризисные ситуации. Это служит примером использования передовой практики превентивной дипломатии на местном и низовом уровнях, которое необходимо распространять и поддерживать для того, чтобы нам удалось добиться в стране устойчивого мира и развития.

АС привлекает женщин к участию в реализации своей инициативы «Заставим пушки замолчать к 2020 году». Мы провели заседание в Константине, Алжир, чтобы обсудить вопрос о том, как мы могли бы наиболее эффективно содействовать Африканскому союзу в реализации этих устремлений. В следующем году мы будем отмечать годовщины этих исторических целей, в том числе 20-летие принятия резолюции 1325 (2000), 25-летие Пекинской платформы действий, которая служит моделью для

обеспечения 30-процентной квоты представленности женщин, и, конечно же, годовщину инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать к 2020 году». Вопрос заключается в том, в самом ли деле пушки в Африке замолчат к 2020 году?

Африканская сеть женщин-лидеров, созданная в июне 2017 года здесь, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, совместно с Комиссией Африканского союза и Организацией Объединенных Наций и в партнерстве с Федеративной Республикой Германия, предназначена для укрепления руководящей роли женщин в процессе управления и установления мира и безопасности в интересах преобразования Африки, в том числе посредством активного участия в обеспечении значимой роли женщин в реализации инициативы «Заставим пушки замолчать» путем информационно-пропагандистской и просветительской деятельности в общинах. В своем качестве координатора компонента Сети, который занимается вопросами мира и безопасности, я призываю Совет признать эти усилия и поддержать Сеть ресурсами, необходимыми ей для того, чтобы добиться перемен к лучшему.

Я с гордостью сообщаю о том, что Сеть под умелым руководством первого заместителя Генерального секретаря Амины Мохаммед, Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жи Фумзиле Мламбо-Нгкуки и Специального посланника АС по вопросу о женщинах, мире и безопасности г-жи Бинеты Диоп поставила перед собой цель разработать надежные и конкретные меры в интересах женщин Африки согласно обязательствам Африканского союза и Организации Объединенных Наций в отношении предотвращения конфликтов и добиваться ощутимых результатов таких мер на местах. Женщинам не надо доказывать свое существенное влияние в поиске способов устранения причин вооруженных конфликтов и перемещения населения. Вместо этого им следует укреплять свою активную роль в деле миростроительства и устойчивого развития.

Меня обнадеживает инициатива Генерального секретаря, нацеленная на обеспечение того, чтобы предотвращение конфликтов стало главным приоритетом деятельности по достижению мира и развития. Сегодняшнее заседание служит наглядным доказательством решимости государств и Совета принимать целенаправленные меры для предотвращения конфликтов и массовых злодеяний в Африке и повсюду в мире. Я смиренно обращаюсь к Совету с призывом подкреплять свои слова делами, то есть вкладывать средства в предотвращение конфликтов и прилагать усилия к устранению коренных причин и движущих сил насилия.

Женщин уже давно пора считать не жертвами конфликтов, а проводниками превентивной дипломатии, являющимися катализаторами миростроительства. Мне, опять-таки, выпала честь войти в состав работающей при Генеральном секретаре Консультативной группы Фонда миростроительства, которая уделяет пристальное внимание расширению прав и возможностей женщин и программам, касающимся молодежи. Тем не менее нам по-прежнему никак не удается эффективно и конструктивно вовлекать в эту деятельность местные женские организации из-за регулирующих деятельность Фонда финансовых правил и критериев, которые связывают нас по рукам и ногам. Эти правила и критерии необходимо изменить, с тем чтобы привести их в соответствие с решимостью Генерального секретаря обеспечить значимую роль женщин в превентивной дипломатии, урегулировании конфликтов, миростроительстве и обеспечении устойчивого развития.

Исходя из вышесказанного, я хотела бы завершить свое выступление несколькими рекомендациями.

Прежде всего сейчас, когда Совет обсуждает вопросы превентивной дипломатии, нет никакой необходимости заново изобретать колесо, поскольку необходимые механизмы, структуры и правовые документы уже существуют, в том числе такие региональные механизмы, как национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности — планы, которые остаются нереализованными из-за нехватки ресурсов и, вероятно, политической воли.

Во-вторых, необходимо подчеркнуть, что наиболее подходящим в этом деле является региональный или субрегиональный подход, который следует использовать в качестве основного механизма проведения превентивной дипломатии в Африке.

В-третьих, мы видим, что ежегодные расходы на содержание миротворческих сил — например, только в Демократической Республике Конго бо-

лее 1 млрд долл. США — могли бы в значительной мере способствовать осуществлению национальных планов действий, что позволило бы выполнять обязательства в отношении женщин, мира и безопасности в рамках национальной политики и программ многих африканских стран.

В-четвертых, я призываю Совет поддерживать и укреплять потенциал африканских региональных организаций и женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством на базе «Фемвайз — Африка» и других платформ для женщин. Основное внимание следует сосредоточить на активной политике предотвращения конфликтов до их возникновения, а не на реагировании на них, предотвращая эскалацию уже возникших конфликтов. Различные инициативы, предпринимаемые на международном и региональном уровнях, никак не будут способствовать повышению ответственности местных структур за обеспечение устойчивости, если они будут предприниматься в отрыве от местных инициатив. Как отметил в своем заявлении Генеральный секретарь, несмотря на все проблемы, стоящие перед региональными блоками, они взяли на себя решающую роль в урегулировании конфликтов с помощью посреднических усилий. Они нуждаются в наращивании их потенциала и в поддержке.

В-пятых, необходимо разработать целостный и инклюзивный подход, обеспечивающий то, чтобы никто не был забыт. В Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года женщинам и молодежи отводится центральное место в рамках сформулированных в них целях. Само собой разумеется, что решающее значение в этом плане имеет сотрудничество и взаимодействие между различными занятыми в этой сфере учреждениями и сообществами. Я принимаю участие в работе различных превентивных механизмов, в том числе Глобального движения против массовых зверских преступлений, которое упоминается в докладе Генерального секретаря об ответственности по защите (S/2019/463). Это глобальная, инклюзивная, действующая под руководством государств сеть партнеров, которая при содействии со стороны правительства Швейцарии занимается предотвращением зверских злодеяний. Она предназначена для оказания поддержки государствам, желающим создать национальные структуры для предотвращения преступлений в форме зверства. Я предлагаю Совету Безопасности тесно сотрудничать с такими учреждениями.

Наконец, диалог и посредничество являются теми жизненно необходимыми подходами с использованием «мягкой силы», которые следует задействовать при рассмотрении Советом центральной роли превентивной дипломатии и пользы от нее.

В заключение позвольте мне как женщине-активистке движения за мир и поборнице ведущей роли женщин — темы, которую я сама преподаю, — процитировать известное в Бурунди высказывание, которое гласит: «Все касающиеся нас вопросы должны решаться только при нашем участии». Мы существуем и преисполнены желания и готовности направиться в любую миротворческую или посредническую миссию или в состав сил по поддержанию мира. За нами далеко ходить не надо. Африканская сеть женщин-лидеров и сеть «Фемвайз — Африка» находятся в распоряжении Генерального секретаря, если ему понадобятся способные и квалифицированные женщины для оказания ему содействия в предоставлении добрых услуг или в его дипломатической деятельности.

Легендарная южноафриканская певица Ивонн Чака Чака определила женщин как хорошо организованных мужчин. Это касается всех нас.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Муламулу за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Маите.

Г-жа Маите (*говорит по-английски*): Я очень признательна Вам, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить в Совете.

Меня зовут Наледи Маите, и я представляю организацию «Южноафриканские женщины в процессе диалога», известную как ЮАЖПД, в которую я вступила в возрасте 18 лет. ЮАЖПД — это независимый форум южноафриканских женщин, призванный обеспечить платформу для того, чтобы в ходе диалога были услышаны голоса всех женщин, в целях улучшения положения женщин в нашей стране.

Возникновение ЮАЖПД является естественным результатом сплочения женщин на основе принципов солидарности. Этот путь начался в 2002 году, во время Межконголезского диалога, ко-

торый проходил в конференц-центре и курортном комплексе в Сан-Сити, Южная Африка. Как известно, это была вторая попытка, поскольку изначально диалог в Эфиопии провалился. Мы, южноафриканцы, как и весь остальной мир, наблюдали за происходящим у экранов телевизоров в надежде, что общее мирное соглашение будет, наконец, достигнуто. Однако явное отсутствие простых южноафриканцев на переговорах и вокруг них породило у группы женщин идею организоваться и поехать в Сан-Сити самостоятельно. Приехав, они не собирались вмешиваться в дела Демократической Республики Конго. Они приехали с одним очень простым посланием, а именно: заявить о своей солидарности с женщинами этой страны в их борьбе. Им было мучительно больно видеть напряженность и беспокойство среди женщин, участвующих в этом процессе, и то, что они играли не центральную, а второстепенную роль в переговорах.

Как признается в резолюции 1325 (2000), во времена конфликтов больше всего страдают женщины и дети. Пережив собственный политический переход лишь за восемь лет до этого, эта небольшая группа южноафриканских женщин на своем опыте поняла, в чем проблема и каково это — хотеть мира, но не иметь права голоса. Небольшой делегации гражданского общества был оказан хороший прием, и это позволило провести ряд мероприятий. Главным из них был диалог конголезских и южноафриканских женщин, состоявшийся в марте 2003 года в Йоханнесбурге по просьбе конголезских женщин и одобренный руководителем группы содействия Межконголезскому диалогу покойным г-ном Кветом Кетумиле Джони Масире.

В диалоге приняли участие около 120 конголезских женщин и 180 южноафриканских женщин, и он преследовал две цели. Первая заключалась в содействии диалогу между конголезскими женщинами. Начало диалога было весьма напряженным. Естественно, женщины представляли разные противоборствующие стороны и фракции, поэтому диалог был трудным и сначала почти не задался. Вторая цель заключалась в том, чтобы делегация Южной Африки поделилась опытом и стратегиями в отношении институциональных механизмов и законов, направленных на создание условий для эмансипации и равноправия женщин в Демократической Республике Конго.

После успешного завершения этого диалога конголезские женщины решили провести по его итогам конференцию, которая состоялась в мае 2003 года в Киншасе. На этой конференции они совместными усилиями создали основу для Межконголезского диалога в целях интеграции женщин и обеспечения их эффективного участия в переходном процессе. Новый коллектив оказал давление на различных участников переговоров, с тем чтобы они подписали окончательное соглашение. В рамках процесса диалога конголезские женщины, несмотря на давние и глубоко укоренившиеся разногласия, продемонстрировали, что даже если они затронуты конфликтом или участвуют в нем, то это не означает невозможность достичь общей цели — мира и стабильности в их стране.

Благодаря этим контактам с конголезскими женщинами южноафриканские женщины осознали необходимость задуматься о своем собственном пути после обретения демократии. В работе с нашими сестрами из Демократической Республики Конго выяснилось, что мы считали себя сплоченными и едиными, но на деле это было не так. Женщины осознали, что после 1994 года они передали свои полномочия правительству, создав вакуум, особенно на низовом уровне, и что существует настоятельная необходимость в коллективном представлении интересов женщин в новой Южной Африке, а также в предоставлении женщинам возможности играть более активную роль в обеспечении нашего вклада в государственное строительство и поддержание мира.

Именно это привело к рождению организации «Южноафриканские женщины в процессе диалога», о начале работы которой было объявлено в июле 2003 года на мероприятии с участием около 1000 южноафриканских женщин, представляющих все слои общества. Наша тщательно разработанная модель диалога была построена вокруг трех ключевых принципов, которые, по сути, были сформулированы по результатам нашего взаимодействия с нашими сестрами из Демократической Республики Конго.

Первый из них — это создание непартийной платформы, где женщинам предлагается выражать свои собственные, личные взгляды, а не позиции организаций, с которыми они связаны.

Вторым стал вопрос разнообразия участников, который вытекает из осознания того, что женщины не являются однородной группой и что мы различны во многих аспектах, таких как этническая принадлежность, религиозные убеждения, классовая и политическая принадлежность, и это лишь несколько примеров. Для нас это стало также способом отойти от глобальной тенденции к тому, чтобы образованные женщины среднего класса составляли повестку дня и выступали от имени сельских и малоимущих городских женщин. Такая инклюзивность — является основой основ данной модели, поскольку результат процесса, не являющегося инклюзивным, не может пользоваться доверием.

Третий принцип заключался в создании уединенного, располагающего к рефлексии пространства вдали от бликов камер, где женщины могли бы освободиться, пусть и ненадолго, от бремени нынешних травм и стрессов. Это позволяет укрепить сестринские узы и единое понимание наших общих черт, а также является основой для честного и эффективного диалога.

С тех пор ЮАЖПД превратилась во внушительный бренд, который был искренне принят южноафриканскими женщинами. На ее базе было проведено 10 национальных диалогов, которые затем переросли во множество других диалогов на уровне провинций и отдельных районов, в рамках которых была принята модель ЮАЖПД. К числу основных успехов ЮАЖПД на местном уровне относится содействие учету мнений и опыта женщин при разработке национального плана развития. ЮАЖПД также возглавляла и лоббировала идею создания женского министерства, а также лоббировала и представляла модель искоренения нищеты, которую она осуществляла совместно с правительством. В рамках своей панафриканской программы диалога по вопросам мира и примирения ЮАЖПД также содействовала проведению мирных диалогов с женщинами Бурунди незадолго до выборов 2004 года и с женщинами Судана в 2007 году. Кроме того, она содействовала диалогу в рамках Африканского механизма коллегиального обзора в 2006 году и участвовала в миссиях наблюдателей за выборами в различных африканских странах.

Исходя из опыта этих диалогов, проводившихся в течение многих лет, усилия форума ЮАЖПД можно резюмировать как способствующие налаживанию партнерских отношений между женщинами и национальными и международными органами в целях формирования общинных, провинциальных, национальных и континентальных программ. Посредством диалога ЮАЖПД вносит вклад в укрепление солидарности и социальной сплоченности в целях поощрения и укрепления мира, безопасности и стабильности в местных общинах и на континенте, создавая тем самым благоприятные условия для социально-экономического развития и ликвидации нищеты.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что ЮАЖПД считает диалог важным инструментом как предотвращения конфликтов, так и общего укрепления мира в развивающихся и постконфликтных обществах. Чаще всего такие инициативы, как ЮАЖПД, рассматриваются как мягкие инструменты поддержания мира и предотвращения конфликтов. В результате в большинстве постконфликтных стратегий такие инициативы игнорируются, а приоритет зачастую отдается военным, инфраструктурным и другим вопросам развития. Это важные вопросы, заслуживающие приоритетного внимания; однако необходимо, чтобы власти признали, что также крайне важно восстанавливать связи внутри общества, признать страдания и психологические травмы людей и активного прилагать усилия для оздоровления наций, — и это отнюдь не маловажная задача.

Инвестирование в механизмы конструктивного диалога на всех уровнях общества может стать спасительной благодатью для хрупких и нестабильных общин. В то же время мы хотели бы предупредить о том, что, несмотря на эффективность таких диалогов, они не должны представлять собой лишь разовое значимое мероприятие. Важнейшим уроком, извлеченным из выступлений на форуме «Южноафриканские женщины в процессе диалога», является то, что диалог должен быть последовательным и устойчивым, в противном случае положительный эффект от взаимопонимания и договоренностей, достигнутых в ходе диалога, может снизиться, а насилие — возобновиться.

Форум «Южноафриканские женщины в процессе диалога» постепенно развивается и продолжает отстаивать интересы женщин в Южной Африке. Однако ввиду отсутствия надлежащих ресурсов его сфера охвата сужается. Такое сокращение при-

сутствия вновь создает определенный вакуум, и женщины Южной Африки надеются на активизацию деятельности этого форума. Уровень насилия в отношении женщин и детей, включая фемицид и изнасилования, в Южной Африке беспрецедентно высок, а рейтинг нашей страны согласно Глобальному индексу миролюбия — низок. Это лишь некоторые причины того, почему такие инициативы, как форум «Южноафриканские женщины в процессе диалога», необходимо поддерживать, особенно на низовом уровне.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Маите за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Вилакази.

Г-жа Вилакази (*говорит по-английски*): Позвольте мне также выразить благодарность за предоставленную мне возможность провести брифинг в Совете Безопасности. Как уже было отмечено, меня зовут Линда Вилакази, и я родом из Йоханнесбурга, Южная Африка. Я — африканка, и меня очень волнует вопрос равного отношения ко всем людям, в особенности это касается женщин и их вовлечения во все сферы жизни общества. Я работаю в Фонде развития им. Занеле Мбеки, где обеспечиваю координацию действий в рамках запущенной в 2018 году платформы «Африканские женщины в процессе диалога».

Как показывает наш коллективный опыт, накопленный за 16 лет успешной работы платформы «Южноафриканские женщины в процессе диалога», что уже отметила моя коллега г-жа Наледи Маите, в настоящее время на местном и глобальном уровнях различные важные должности занимает впечатляющее число африканских женщин, что мы приветствуем и чему очень рады; однако мы отмечаем, что на уровне континента нам еще не удалось создать механизм, который мог бы помочь нам узнавать об их опыте и профессиональных навыках, а также использовать их знания ради всеобщего блага.

В результате мы еще четче осознали, что в масштабах континента у нас нет механизма для организации на африканской земле встреч между африканскими женщинами. Зачастую нас приглашают представители других континентов, делая это за свой счет и в рамках своей повестки дня. Например, мы встречаемся на ежегодном Всемирном экономическом форуме в Давосе, заседаниях Комиссии по положению женщин и в рамках многих других форумов. Несмотря на то, что участие в них является необходимым, их результаты не всегда приносят реальную пользу большому числу африканцев на родине, особенно это касается женщин, принадлежащих к маргинализированным группам.

Осознание этого факта побудило нас разработать общую для всего континента модель «Южноафриканские женщины в процессе диалога», о чем ранее говорила моя коллега. С 19 по 23 ноября 2018 года при поддержке со стороны большого числа африканских женщин мы успешно организовали форум в рамках платформы «Южноафриканские женщины в процессе диалога», который продлился 5 дней и в котором приняли участие 1000 женщин из 16 стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и других государств. Форум прошел в Йоханнесбурге. Вдохновленные этим успешным первым опытом, мы уже завершили подготовку к проведению у себя в стране такого диалога в 2019 году, и в нем примут участие еще 1000 женщин из всех 55 африканских стран, что представляет собой беспрецедентное достижение, которое позволит установить планку для будущих диалогов.

Как и модель «Южноафриканские женщины в процессе диалога», платформа «Африканские женщины в процессе диалога» призвана быть инклюзивной, открытой для всех, неиерархической и беспристрастной. В нашем практическом руководстве по вопросам инклюзивности четко указано, что 60 процентов участниц диалога должны представлять низовой уровень и маргинализированные категории женщин — женщин, о которых мы часто говорим и которых должны представлять. Наша цель — вовлечь их в этот процесс, поскольку их опыт, голос и потенциал относятся к тем ключевым элементам, которые необходимы для того, чтобы помочь нам объединиться с целью залечить раны нашего континента и двигаться вперед по пути к обеспечению мирного сосуществования.

Женщины участвуют в этих диалогах на индивидуальной основе, не являясь представителями какого-либо конкретного мандата, и выражают лишь свое собственное мнение, которое мы можем использовать для решения различных проблем, стоящих перед нами. В рамках платформы «Африканские женщины в процессе диалога» ко всем женщинам относятся одинаково, не допуская ка-

ких-либо классовых различий; мы не слишком много внимания уделяем формальностям и вместо этого делаем упор на опыт, который привносит каждая участница. Неделя «Африканские женщины в процессе диалога» становится ярмаркой идей, определяемых повесткой дня для мирного, справедливого и лучшего континента, и позволяет женщинам устанавливать контакты, учиться друг у друга и делиться своими историями, свидетельствующими о невероятных успехах женщин из деревень, городов и общин со всего континента.

Наша модель является простой, однако ее применение требует терпения и ресурсов, а также признания индивидуальности каждой из женщин, участвующих в форуме. Эта модель требует сознательного обращения пристального внимания на поддержку, необходимую для максимальной активизации присутствия и вклада каждой из участниц. Помимо площадки для проведения пятидневного диалога, эта платформа призвана способствовать дальнейшему развитию постоянно растущей сети женщин, которую удалось создать за многие годы, благодаря использованию диалога для преодоления барьеров и поиска решений.

Мы ведем эту деятельность, в полной мере отдавая себе отчет в том, что это непростая задача и что ее решение является дорогостоящим сложным процессом, который затрудняется наличием стереотипов и требует напряженной работы. Как уже отмечала моя коллега г-жа Маите, диалог способен помочь нам преодолеть наши разногласия и найти точки соприкосновения. Доказано, что диалоговые площадки могут использоваться для целей развития, действовать в качестве систем предотвращения потенциальных конфликтов и способствовать постконфликтному урегулированию.

Об этом свидетельствует повестка дня пятидневного форума «Африканские женщины в процессе диалога» в 2019 году, поскольку она охватывает широкий круг вопросов — от предпринимательства и экономических перспектив женщин до рассмотрения возможностей, проблем и даже характерных угроз, связанных с четвертой промышленной революцией, и обсуждения вопросов, касающихся феминизма в Африке. Мы обучаем женщин даже тому, каким образом использовать диалог в качестве одного из инструментов посредничества, и проводим дискуссии по вопросам, касающимся самоконтроля. На форуме «Африканские женщины в процессе диалога» будут обсуждаться резолюция 1325 (2000) и двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий, а также многие другие документы, которые мы уже рассматривали.

Сейчас, пока мы выступаем в этом зале, наша группа завершает подготовку материально-технического обеспечения беспрецедентного форума «Африканские женщины в процессе диалога», который пройдет в 2019 году с 4 по 8 ноября. Возможно, некоторые африканские лидеры, находящиеся в этом зале, услышат о том, что в их странах ряд женщин требуют предоставления им соответствующими властями проездных документов для того, чтобы они могли присоединиться к другим африканским женщинам в Йоханнесбурге. Некоторые из этих женщин никогда не выезжали за пределы своих деревень, и в этой связи, возможно, им потребуется обратиться к властям для получения сначала свидетельства о рождении, затем паспорта, а уже потом и визы, и в решении всех этих вопросов важную роль играет установление личности, которое по-прежнему имеет первостепенное значение для укрепления мира на континенте. Все это требует средств, сил и времени. Поэтому я прошу этих лидеров оказать помощь в случае получения таких просьб.

По сути, платформа «Африканские женщины в процессе диалога» предоставляет уникальную возможность — необходимость которой давно назрела — продемонстрировать роль африканских женщин во всем их многообразии как активных участников процесса предотвращения конфликтов и превентивной дипломатии. Всем известно, что конфликты, продолжающиеся в настоящее время в Африке, по-прежнему фигурируют во многих пунктах повестки дня Совета Безопасности, и мы хотели бы изменить эту ситуацию к лучшему.

Поэтому мы рассчитываем на помощь Совета в оказании на основе многосторонних соглашений поддержки на уровне деревень, общин и стран в целях организации форума «Африканские женщины в процессе диалога» и создания для него необходимых условий. Обязательства, принятые Советом по теме «Мир и безопасность в Африке: мобилизация усилий молодежи с целью заставить пушки замолчать к 2020 году», останутся еще одним недости-

жимым идеалом, если в качестве основных участников текущего процесса миростроительства не удастся привлечь надлежащее число женщин и молодежи.

Статья 33 главы VI Устава Организации Объединенных Наций гласит, что стороны, участвующие в любом споре, должны прежде всего стараться разрешить спор политическими средствами, в том числе путем переговоров и посредничества. Мы считаем, что для осуществления этой статьи необходимо использовать такой инструмент, как оказание поддержки инклюзивному диалогу, как это предусмотрено в рамках модели платформы «Африканские женщины в процессе диалога». Очевидно, что превентивная дипломатия используется и всегда использовалась системой Организации Объединенных Наций в целом, а также Канцелярией Генерального секретаря, в частности в рамках его функций по оказанию добрых услуг. Однако ее не всегда считали главным принципом работы Совета Безопасности. Поэтому как африканские женщины мы надеемся, что с помощью платформы «Африканские женщины в процессе диалога» этот принцип удастся воплотить в конкретные действия, и я настоятельно призываю представителей гражданского общества присоединиться к нам и поддержать на низовом уровне диалог, проводимый при ведущей роли женщин во всем их многообразии и единстве. Мы надеемся, что после этого брифинга Совет Безопасности признает, поддержит и будет применять практику инклюзивного диалога как одного из надежных и эффективных инструментов превентивной дипломатии, тем самым побудив других делать то же самое.

В заключение хотелось бы отметить, что, по нашему мнению, с помощью этой платформы африканские страны смогут устанавливать и поддерживать мир посредством вовлечения в этот процесс всех женщин, ведущих работу в своих местных общинах и связанных друг с другом благодаря участию в ежегодном диалоге в рамках указанной платформы. В конечном итоге наша цель состоит в том, чтобы дать общинам возможность руководить собственными мирными процессами и направлять их, тем самым определив соответствующий принцип, на котором будет основано взаимодействие, направленное на обеспечение социальной сплоченности и ее укрепление во всех африканских странах. Наша история и пройденный путь обуславливают нашу решимость ежегодно проводить встречи африканских женщин на африканской земле на основе повестки дня Африканского союза в области инклюзивного развития и поддержания мира в наших общинах.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Вилакази за брифинг.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы выразить Вам нашу искреннюю признательность за организацию этого важного заседания по жизненно важной и крайне актуальной теме. Кроме того, я выражаю благодарность за бесценные брифинги, проведенные Генеральным секретарем и всеми сегодняшними докладчиками.

Урегулирование конфликтов посредством посредничества — это одно из средств и проявлений цивилизации, которая обеспечивает разрешение международных споров путем проведения конструктивного и значимого диалога между различными заинтересованными сторонами. В Уставе Организации Объединенных Наций содержится целый ряд инструментов, способствующих урегулированию споров мирными средствами, прежде всего это касается положений главы VI, в которой изложены шаги урегулирования споров между сторонами в конфликте путем, как гласит статья 33,

> «переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору».

Это наглядно продемонстрировала роль, которую Эфиопия и Африканский союз (АС) сыграли в оказании сторонам, участвующим в конфликте в Судане, помощи в достижении договоренности относительно переходного периода между Переходным военным советом и альянсом «Силы свободы и перемен». В главе VI подчеркивается важность превентивной роли Совета Безопасности и особо отмечается его право призывать стороны в конфликте разрешать свои споры мирными средствами. Он может проводить расследования в связи с любым спором и любой позицией, которые могут привести к международным трениям, способным поставить под угрозу поддержание международного мира и безопасности.

В главе VIII Устава говорится о мирном разрешении местных споров на основе соглашений с региональными и субрегиональными организациями — ввиду их географической близости и знания истории таких споров. В этой связи мы должны воздать должное основанному на Уставе сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которое постоянно развивается, что достойно похвалы. Обзор аспектов и моделей такого сотрудничества показал значительный прогресс во всех областях, в частности между двумя советами этих организаций — Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, — которые проводят ежегодные совместные заседания. Мы ожидаем проведения тринадцатого такого заседания, которое состоится в Аддис-Абебе во второй половине октября. Кроме того, мы отмечаем продолжающееся сотрудничество между Комиссией по миростроительству и всеми структурами Африканского союза. Мы выступаем за сохранение этих достижений и их развитие, особенно это касается инициативы «Действия в поддержку миротворчества», с тем чтобы обеспечить более эффективное оснащение миссий по поддержанию мира, их более эффективную деятельность, а также безопасность и результативность. Для этого необходимы широкие мандаты Совета Безопасности, подкрепленные предсказуемым и устойчивым финансированием. В этой связи мы благодарим Африканский союз за готовность и далее покрывать 25 процентов расходов на собственные миротворческие операции и надеемся на принятие резолюции, которая позволит создать условия для финансирования операций по поддержанию мира, проводимых под руководством АС.

В соответствии со статьей 19 Устава Генеральный секретарь играет основополагающую роль, которая предоставляет ему право участвовать в предотвращении конфликтов посредством оказания добрых услуг либо через своих посланников и специальных представителей в зонах конфликта. В подтверждение того факта, что Генеральный секретарь уделяет приоритетное внимание вопросам посредничества, с момента своего вступления в должность он учредил Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества как один из инструментов использования посредничества и превентивной дипломатии в деятельности по предотвращению конфликтов.

Специальные посланники и представители Генерального секретаря, а также их сотрудники также играют важную и похвальную роль в урегулировании конфликтов. Ввиду того значения, которое Кувейт придает превентивной дипломатии, и в знак признания ее чрезвычайной важности в июне в ходе председательства Кувейта в Совете в рамках пункта повестки дня «Поддержание международного мира и безопасности» были организованы прения высокого уровня по вопросам урегулирования конфликтов и посредничества (см. S/PV.8546). Мы вновь заявляем о важности поощрения роли предотвращения конфликтов и посредничества в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, а также сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности. Мы по-прежнему полностью убеждены в том, что Совет Безопасности может найти применение многим из превентивных мер, предлагаемых в Уставе, в том числе, например, направлять небольшие миссии в составе нескольких членов Совета — к этой мере Совет прибегал в прошлом.

В заключение хотелось бы отметить, что благодаря накопленному опыту, извлеченным урокам и сформировавшейся за десятилетия институциональной памяти Совет Безопасности, без сомнения, способен предлагать новаторские превентивные меры и шаги в области предотвращения конфликтов и посредничества, которые будут неизбежно способствовать поддержанию международного мира и безопасности, как в рамках своих поездок на места, так и в рамках устанавливаемых им режимов санкций в отношении физических и юридических лиц. Успех и эффективность деятельности Совета в области превентивной дипломатии зависят от скорости его реагирования и использования им этих инструментов. Чем более оперативным будет такое вмешательство, направленное на обеспечение принятия надлежащих мер реагирования, тем менее существенными будут возможные последствия в плане материального ущерба и человеческих жертв.

Г-н Ипо (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Наша делегация приветствует организацию сегодняшних прений по вопросу о важности превентивной дипломатии в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, что в полной мере согласуется с приоритетными задачами, установленными в Со-

вместном рамочном документе Африканского союза и Организации Объединенных Наций об укреплении партнерства в области обеспечения мира и безопасности. Мы выражаем благодарность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, а также сегодняшним докладчикам за их выступления, которые, среди прочего, проинформировали Совет о характере сотрудничества между этими двумя организациями. Наша делегация также приветствует участие в наших прениях представителей гражданского общества и актуальность проводимых ими брифингов.

Подписание 19 апреля 2017 года Совместного рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций позволило регламентировать более предсказуемое, систематическое и стратегическое сотрудничество между двумя организациями. Это позволит обеим структурам принимать оперативные, последовательные и решительные меры в целях предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов на континенте. В своем выступлении я остановлюсь на трех моментах: важность систем раннего предупреждения и механизмов быстрого реагирования как инструментов прогнозирования и предотвращения конфликтов; необходимость поддержки усилий региональных и субрегиональных организаций в таких областях, как посредничество, поддержание мира и миростроительство; и важность инклюзивного подхода к вовлечению представителей гражданского общества, женщин и молодежи в процессы предотвращения и урегулирования конфликтов.

Новые виды угроз миру и безопасности в Африке требуют скоординированных мер реагирования со стороны целого ряда субъектов, включая Организацию Объединенных Наций, Африканский союз (АС), субрегиональные организации и гражданское общество. Усилия этих субъектов в контексте превентивного подхода будут эффективными лишь в том случае, если они будут основаны на выявлении ранних признаков конфликта путем применения различных социально-политических, экономических, климатических и экологических факторов. Лишь в таком случае можно будет предотвращать кризисы или принимать эффективные и последовательные меры реагирования в случае их возникновения. Помещая Континентальную систему раннего предупреждения в центр Африканской архитектуры мира и безопасности, Африканский союз демонстрирует готовность укреплять свой потенциал в области прогнозирования и предотвращения конфликтов. Его взаимодействие с системами раннего предупреждения и быстрого реагирования региональных экономических сообществ позволяет ему выявлять признаки и глубинные структурные причины конфликтов и разрабатывать более эффективные превентивные меры реагирования.

В тех же целях прогнозирования конфликтов Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) создало сеть раннего предупреждения и реагирования ЭКОВАС, известную также как ЭКОВАРН, которая благодаря увеличению числа присоединившихся к ней государств-членов смогла помочь ЭКОВАС провести в последние годы ряд мероприятий в области превентивной дипломатии. Сигналы тревоги в преддверии выборов и в периоды, когда существует угроза того, что внутренняя политическая напряженность перерастет в открытые конфликты, позволяют прилагать посреднические усилия и развертывать миссии добрых услуг для политических субъектов и организаций гражданского общества в соответствующих странах. В целом, несмотря на сохраняющиеся многочисленные проблемы, включая различия в центральной, региональной и национальной системах и недостаточное взаимодействие между ними, а также разрыв между ранним предупреждением и быстрым реагированием, системы раннего предупреждения Африканского союза и субрегиональных организаций позволили добиться значительного прогресса. В настоящее время они являются важнейшими компонентами механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке и, следовательно, заслуживают поддержки.

Наша страна считает, что для того, чтобы усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов были эффективными, они должны быть частью коллективного скоординированного подхода, что позволит согласовать инициативы Организации Объединенных Наций, Африканского союза и субрегиональных организаций. Так обстоит дело с партнерскими отношениями между Организацией Объединенных Наций и АС, которые, среди прочего, позволяют формировать общее понимание коренных причин конфликтов и проводить совместные поездки, что недавно мы наблюдали в случае с Центральноафриканской Республикой и Ливией. Такие согласованные усилия в области

превентивной дипломатии способствуют поддержке политических процессов, направленных на урегулирования кризисов и миростроительство в странах, выходящих из конфликта. Кот-д'Ивуар радует тот факт, что такой основанный на взаимодействии подход к предотвращению конфликтов распространился и на африканские субрегиональные организации. В этой связи представители Африканского союза, Специальный представитель Генерального секретаря и глава Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) принимают участие в заседаниях Совета посредничества и безопасности ЭКОВАС, совещаниях на уровне министров и встречах на высшем уровне глав государств и правительств, которые являются главными директивными механизмами по вопросам регионального мира и безопасности.

Наша страна высоко оценивает образцовое сотрудничество между ЭКОВАС и ЮНОВАС, об эффективности которого наглядно свидетельствуют усилия по предотвращению и урегулированию кризисов, успешно осуществленные в Гвинее-Бисау, Мали, Буркина-Фасо и Гамбии. Такое сотрудничество способствует укреплению национального и регионального потенциала в области противодействия конфликтам, упрочения демократии, обеспечения благого управления и создания условий, благоприятствующих достижению целей в области устойчивого развития.

Наша делегация считает, что предотвращение конфликтов посредством построения стабильных и жизнеспособных обществ обязательно должно предусматривать участие организаций гражданского общества, женщин и молодежи, вносящих незаменимый вклад в этот процесс. Поэтому необходимо задействовать женщин и молодежь и максимально эффективно использовать их энергию и творческий потенциал путем более активного вовлечения их в переговоры и политические процессы, направленные на прекращение кризисов, а также в миростроительную деятельность, в том числе в деятельность по обеспечению национального примирения, социальной сплоченности, также как и в процессы разоружения, демобилизации, реинтеграции и реформирования сектора безопасности.

В заключение Кот-д'Ивуар вновь заявляет о своей решительной приверженности многосторонности как надлежащей основе для принятия согласованных мер по решению проблем, связанных с поддержанием международного мира и безопасности. В этой связи мы вновь обращаемся к международному сообществу с призывом проявить солидарность, а также укрепить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, прилагающими усилия по сохранению и восстановлению мира и стабильности.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Г-н Председатель, благодарим Вас за организацию сегодняшнего мероприятия. Благодарны Генеральному секретарю Антониу Гутерришу за представленный доклад. Отдельное спасибо послу Муламуле, г-же Маите и г-же Вилакази за их интересные выступления. Мы всецело поддерживаем тему, вынесенную нашими южноафриканскими друзьями в центр сегодняшней дискуссии. Действительно, задача предотвращать вооруженные конфликты была поставлена перед Организацией Объединенных Наций и перед ее Советом Безопасности еще при основании Организации. Почему эта задача должным образом не реализуется — большой вопрос. Возможно, дело в политической воле или же в ее отсутствии.

Между тем предупреждение вооруженных конфликтов, особенно на Африканском континенте, имеет важнейшее значение в процессе обеспечения глобальной стабильности. Сегодня как никогда остаются востребованными превентивная дипломатия и ее основные механизмы — посредничество и добрые услуги. Действительно, как сказала г-жа Маламула, не надо изобретать колесо. У Организации Объединенных Наций имеется вся необходимая база для работы на этом направлении. Это главы I и VI Устава Организации Объединенных Наций, а также ряд дополнительных решений, в том числе резолюция 2171 (2014), закрепившая основополагающие принципы международного сотрудничества и содействия в этой сфере. Приветствуем стремление Генерального секретаря укреплять этот потенциал. Важным его элементом стал сформированный в 2017 году Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества в составе авторитетных политиков и дипломатов. Полностью разделяем содержащийся в концептуальной записке (S/2019/786, приложение) тезис о том, что голос Африки по вопросам мира и безопасности на континенте должен приниматься во внимание. Более того, мы убеждены, что этот голос должен быть

определяющим. Важно, чтобы сами африканские страны в соответствии с принципом национальной ответственности играли важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов. Задача международного сообщества при этом заключается в поддержке этих усилий при соблюдении суверенитета государств и строгом следовании принципу невмешательства во внутренние дела.

С удовлетворением отмечаем, что в арсенале африканских стран за последние годы появился целый ряд механизмов и инструментов предотвращения конфликтов на континенте. Все они включены в Африканскую архитектуру мира и безопасности, основные элементы которой — Коллегия мудрецов, Континентальная система раннего предупреждения и Фонд мира для Африки. При исполнении своих полномочий по предотвращению конфликтов Африканский союз (АС) следует плану действий по повышению посреднического потенциала и стратегии стандартных оперативных процедур для посреднической поддержки. Важные обязательства в области превентивной дипломатии зафиксированы и в подписанном в 2017 году между АС и Организацией Объединенных Наций Совместном рамочном документе об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Имеются и практические результаты на этом направлении. В частности, Африканский союз внес весомый вклад в достижение всеобъемлющих мирных соглашений в Центральноафриканской Республике и Южном Судане, проведение мирных и демократических выборов в Демократической Республике Конго и Нигерии, улучшение ситуации на Африканском Роге. Среди недавних примеров — успешные действия Специального посланника Председателя Комиссии Африканского союза г-на Мохамеда аль-Хасена Лебата по стабилизации ситуации в Судане.

Значимую роль играют и африканские субрегиональные организации, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственную организацию по развитию, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Экономическое сообщество центральноафриканских государств. Не можем не отметить в этой связи недавнее успешное предотвращение Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций, САДК и другими партнерами политического кризиса на Мадагаскаре. Всецело поддерживаем укрепление партнерства по этим вопросам между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС. Большой потенциал в этом контексте имеет Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке. Исходим из того, что это взаимодействие должно осуществляться на базе взаимоуважения и в русле региональных инициатив. В основе превентивной дипломатии должен лежать беспристрастный и равноудаленный подход. Только посредничество, которое опирается на сближение позиций, поиск точек соприкосновения и достижение взаимоприемлемых договоренностей, имеет шансы на успех.

Необходимо поддерживать диалог со всеми конструктивными игроками, вовлеченными в конфликт. Важно также помнить о тонкой грани между превентивной дипломатией и давлением на внутриполитические процессы. Зачастую единственное, что необходимо для предотвращения конфликта, — это прекращение вмешательства во внутренние дела и отказ от поучений о том, как строить демократию и соблюдать права человека. И примером уж совсем бездарной превенции служит операция НАТО в Ливии, осуществленная в нарушение мандата Совета Безопасности и приведшая к возникновению многочисленных проблем в самой Ливии и в Сахаро-Сахельском регионе и распространению там терроризма.

Такой превенции нам не нужно.

Россия продолжит оказывать последовательную политическую поддержку усилиям африканского сообщества по недопущению и разрешению африканских конфликтов. Готовы и далее содействовать Африке в укреплении собственного антикризисного потенциала, в том числе через подготовку миротворцев и представителей правоохранительных органов африканских государств в российских учебных заведениях.

Рассчитываем, что предстоящий первый в истории саммит «Россия-Африка» станет катализатором нашего взаимодействия с африканскими странами и придаст импульс нормализации ситуации на континенте.

Г-жа Ван Влирберге (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы приветствовать Южную Африку и поблагодарить ее за инициативу по организации этих прений. Кроме

того, я благодарю Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, г-жу Муламулу, г-жу Вилакази и г-жу Маите за их вступительные замечания.

По мнению Бельгии, региональные и субрегиональные организации играют крайне важную роль в предотвращении конфликтов, особенно в Африке, где за последние 10 лет был достигнут неоспоримый прогресс в передаче местным субъектам ответственности за принятие соответствующих мер. В ситуации, когда существует угроза возникновения кризиса, соседние государства, субрегион и континент зачастую обладают лучшими возможностями для того, чтобы оперативно и эффективно принимать меры реагирования.

Бельгия выступает в поддержку региональной интеграции, поскольку, как показывает наша история, это наилучший способ решения на основе консенсуса трансграничных и региональных проблем в целях достижения единства и солидарности на уровне региона. Я хотела бы еще раз подчеркнуть, что повышение эффективности инструментария Африканского союза в области укрепления мира и безопасности — в наших общих интересах. Конечной целью должно быть обеспечение того, чтобы миротворческие операции Африканского союза располагали финансовыми средствами, выделяемыми на более предсказуемой, долгосрочной и гибкой основе. При разделении труда и обязанностей между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями мы руководствуемся подходом, ориентированным на поиск модели, наиболее подходящей в конкретном контексте.

Два года назад в Гамбии мы наблюдали прекрасный пример того, как субрегиональная организация взяла на себя ведущую роль. В Гвинее-Бисау взаимодополняемость на местах обеспечивалась благодаря действиям Группы пяти по Гвинее-Бисау. В Центральноафриканской Республике усилия Африканского союза, которые привели к заключению мирного соглашения в этой стране, предпринимались при поддержке со стороны Экономического сообщества центральноафриканских государств и Организации Объединенных Наций. Совместные поездки на высоком уровне представителей Африканского союза и Организации Объединенных Наций, в которых участвует и представитель Европейского союза, являются эффективным инструментом для отслеживания ситуации в Центральноафриканской Республике.

Что касается Буркина-Фасо, Нигера и Нигерии, то в этих странах Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки вносит вклад в наращивание возможностей для предотвращения конфликтов между скотоводами и фермерами, а также межобщинных конфликтов. Для решения этих вопросов необходимо придерживаться регионального подхода в масштабе всей Западной Африки, и мы приветствуем решимость, проявленную Экономическим сообществом западноафриканских государств в ходе его чрезвычайного саммита, состоявшегося в прошлом месяце в Уагадугу.

Посредничество — это та область, в которой огромную роль играет взаимодополняемость. Региональные и субрегиональные организации привносят в процесс свои знания местных особенностей и опыт, а Организация Объединенных Наций задействует свой нейтралитет и авторитет, а также универсальные нормы. Мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый в обеспечении функционирования Группы поддержки посредничества и в развитии африканской сети женщин-посредников «Фемвайз-Африка», жизненно важную роль которой только что подчеркнули Генеральный секретарь и трое докладчиков.

Наша обязанность заключается в том, чтобы делать все, что в наших силах, для предотвращения конфликтов, пока они не вспыхнули. Мы должны продолжать проводить учения в области раннего предупреждения, в том числе обмен информацией между Советом Безопасности и Секретариатом. Однако для того, чтобы эти учения были полезными, мы должны демонстрировать максимальную открытость и не оставлять без внимания ни одного варианта и никакой информации. Многие органы и учреждения Организации Объединенных Наций, а также научно-исследовательские институты и организации гражданского общества располагают чрезвычайно ценной и подробной информацией, которую мы можем использовать для прогнозирования конфликтов на их начальных стадиях. Давайте проявлять инициативу и прислушиваться к таким учреждениям и организациям, а также включать такую информацию в наши обсуждения.

Кроме того, нам необходимо пойти дальше: раннее предупреждение не имеет смысла, если мы не располагаем также возможностями для оперативного принятия дипломатических мер реагирования. Такого рода меры — не всегда прерогатива Совета Безопасности; это могут быть также добрые услуги Генерального секретаря и его специальных посланников и координаторов-резидентов. Такого рода меры могут также включать независимые инициативы Организации Объединенных Наций, подобные тем, которые реализуются в данный момент в Камеруне.

Очевидно одно: мы должны добиться на этом направлении большего прогресса. Бельгия готова и преисполнена решимости работать в этом направлении как в рамках Совета Безопасности, так и за его пределами.

Г-н Угарельи (Перу) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы выразить признательность за проведение этого заседания и за содержательные сообщения, с которыми выступили Генеральный секретарь Антониу Гутерриш и наши сегодняшние докладчики. Их выступления подчеркивают исключительную важность главной цели, закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций, а именно поддержания международного мира и безопасности, и взятых нами обязательств принимать коллективные меры для предотвращения и устранения угроз миру, действуя на справедливой основе.

Это особенно актуально в ситуации, когда эти проблемы становятся все более сложными и многогранными и требуют необходимого перехода к превентивной дипломатии как на глобальном, так и на региональном уровнях на основе своевременной оценки рисков, раннего предупреждения и планов по урегулированию кризисов.

В этом контексте мы считаем крайне важным содействовать более активному участию региональных и субрегиональных организаций как в деятельности по предотвращению, так и в мерах содействия использованию мирных средств для урегулирования споров.

По этой причине мы с интересом отмечаем, что в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности были созданы механизмы предотвращения эскалации конфликтов, в том числе континентальная система раннего предупреждения, а также механизмы, направленные на предотвращение структурных конфликтов, цель которых заключается в устранении коренных причин таких конфликтов и содействии осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза до 2063 года в координации с Организацией Объединенных Наций.

Было бы весьма полезно проанализировать опыт, накопленный с помощью этих механизмов, в том числе касающийся любых потенциальных материально-технических трудностей с получением информации, достаточной для принятия профилактических мер, необходимости предсказуемого и устойчивого финансирования и необходимости более активного участия частного сектора и глобальных или субрегиональных органов, которые могут способствовать лучшему пониманию ситуации на местах, в частности в приграничных районах.

В этой связи мы считаем необходимым создание инновационных механизмов, направленных на преодоление потенциальных трудностей некоторых государств в применении превентивного подхода к кризисным ситуациям или на совершенствование их стратегий в важных областях. Мы считаем эту работу особенно актуальной, когда речь идет об избирательных процессах, усилиях по миростроительству и осуществлении переходных процессов, направленных на предотвращение повторного возникновения нестабильности. Важно, чтобы учреждение таких механизмов сопровождалось созданием национальных систем раннего предупреждения или органов, призванных содействовать реализации различных способов ослабления напряженности на основе комплексного подхода.

Мы признаем также важность использования посредничества в качестве одного из способов урегулирования споров в рамках действий по предотвращению. С помощью этого полезного инструмента действительно можно выработать альтернативные варианты действий до и во время конфликта и, поскольку он применяется в рамках мандата, которым наделили его стороны, он позволяет учитывать те аспекты, которым стороны придают наибольшее значение.

Здесь мы хотели бы отметить ту роль, которую играют в этом отношении политические отделения Организации Объединенных Наций, а также их ис-

пользование в качестве способа своевременного раннего предупреждения. Ключевое значение имеет расширение в последние годы масштабов такой посреднической деятельности на основе успешного опыта, а также создание Африканским союзом Группы поддержки посредничества. В связи с этим мы считаем необходимым создавать многопрофильные группы посредников, в которых представлены женщины и молодежь, как нам только что напомнили докладчики г-жа Муламула, г-жа Майте и г-жа Вилакази. Кроме того, эти группы должны располагать необходимой материально-технической и финансовой поддержкой.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что усилия в области создания и укрепления потенциала по предотвращению конфликтов в регионах в данный момент являются одним из самых приоритетных направлений в эффективном выполнении нашей общей обязанности по поддержанию международного мира и безопасности.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): У всех членов Совета Безопасности принято благодарить Председателя за организацию прений по тому или иному выбранному им важному вопросу, но я делаю это абсолютно искренне. В работе по поддержанию и восстановлению международного мира и безопасности превентивная дипломатия является важнейшим инструментом Совета, который мы используем недостаточно часто. Примат политических решений нельзя просто признавать на словах. Все члены Совета должны быть готовы заниматься вялотекущими политическими кризисами еще до того, как они перерастают в открытый конфликт. Вот почему во время председательства Соединенного Королевства в августе прошлого года мы организовали открытые прения по вопросу о посредничестве (см. S/PV.8334). И именно поэтому я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений по этому важному вопросу.

В связи с этим я хотел бы также воздать должное усилиям Африканского союза (АС) и африканских субрегиональных организаций. В июне АС принял оперативные и решительные меры в ответ на жесткое подавление мирных протестов в Судане. В дальнейшем посредничество АС стало важнейшей частью содействия мирному переходу к гражданскому правлению в Судане. Я с удовлетворением отмечаю, что в июне Совет, в конечном итоге, смог выразить поддержку позиции Африканского союза по Судану, в немалой степени благодаря лидерским качествам наших африканских коллег в Совете.

Наша работа по предотвращению и урегулированию конфликтов наиболее эффективна там, где Организация Объединенных Наций, Африканский союз и субрегиональные организации координируют свои усилия, максимально используя свои сравнительные преимущества. Мы видели это в Центральноафриканской Республике, где Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжают играть определяющую роль в поддержке осуществления мирного соглашения. Надеюсь, что подобные скоординированные усилия и меры по содействию мирному диалогу и политическим процессам мы увидим и в дальнейшем.

Что касается Южного Судана, то мы настоятельно призываем региональные правительства, совместно с Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и всеми заинтересованными сторонами, содействовать сторонам в достижении дальнейшего прогресса в выполнении Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан к установленному критически важному сроку — 12 ноября. Это должно включать дальнейшие прямые контакты между президентом Кииром Маярдитом и Риеком Машаром. Надеюсь, что полезную роль здесь сможет сыграть и поездка в страну членов Совета Безопасности под Вашим руководством, г-н Председатель, а также наших коллег из Соединенных Штатов в конце этого месяца.

Что касается Камеруна, то Соединенное Королевство приветствует национальный диалог, состоявшийся на прошлой неделе, в качестве первого шага к сближению сторон в интересах усилий по установлению мира. Здесь крайне необходимо дальнейшее широкое обсуждение коренных причин недовольства, и все стороны должны принимать меры для устранения этого недовольства. Нас часто просят дать Африканском организациям возможность брать на себя ведущую роль в решении африканских проблем. В связи с этим мы призываем Африканский союз и Экономическое сообщество центральноафриканских государств поддержать всеобъемлющее и мирное урегулирование кризиса в Камеруне.

Что касается Бурунди, то мы приветствуем поднятый нашими докладчиками вопрос о положении в этой стране. Мы призываем власти Бурунди и региональных субъектов совместно действовать в духе Арушского соглашения о мире и примирении, чтобы добиться прочного урегулирования политического кризиса в преддверии выборов 2020 года. Я надеюсь, что Совет и Комиссия по миростроительству смогут и по прежнему будут принимать в этих усилиях самое активное участие.

Разумеется, универсального подхода к предотвращению и урегулированию конфликтов не существует. В некоторых случаях можно двигаться вперед, обеспечивая единство действий различных субъектов под руководством Организации Объединенных Наций и избегая при этом дублирования усилий. Так, с точки зрения Соединенного Королевства, обстоят дела, например, в Ливии, где международное сообщество должно следовать единой общей «дорожной карте», чтобы возобновить политический процесс, выстраивающийся под руководством Специального представителя Саламе. Это ни в коем случае не означает игнорирования мнений в регионе. Напротив, это означает всемерное усиление способности Организации Объединенных Наций использовать поддержку и опыт всех соответствующих субъектов, включая Африканский союз, Лигу арабских государств и Европейский союз, в интересах успешного развития этого процесса.

Разумеется, предотвращение конфликтов более предпочтительно, чем их урегулирование, но для этого необходим потенциал эффективного анализа общей обстановки. В связи с этим я высоко оцениваю работу Секретариата Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза по расширению их возможностей в части проведения совместного анализа и предоставления отчетности. Я хотел бы также выразить признательность Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства за ту полезную дискуссию, которую мы недавно провели по вопросу об анализе обстановки применительно к Латинской Америке. Я надеюсь, что следующая дискуссия состоится в ближайшее время и что в дальнейшем такие дискуссии будут проводиться регулярно. Я думаю, что для членов Совета была бы весьма полезна неофициальная возможность получить более полное представление о положении и в целом ряде стран, не включенных в повестку дня Совета.

Кроме того, я приветствую создание Континентальной системы раннего предупреждения Африканского союза, которую Соединенное Королевство с гордостью поддерживает, в том числе финансируя работу своих специалистов в Комиссии АС.

Как мы уже говорили во время прошедших на прошлой неделе прений по вопросу о мобилизации усилий молодежи (см. S/PV.8629), всесторонний подход к предотвращению и урегулированию конфликтов — это ключ к достижению прочного мира. Это означает поддержку женщин-миростроителей на низовом уровне и обеспечение значимого участия женщин в мирных процессах, посредничестве и межобщинном диалоге. Мы приветствуем такие усилия в этом направлении, как создание Африканским союзом Сети африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством, работу которой Соединенное Королевство с энтузиазмом поддерживает, и инициативу «Сеть женщин-посредников Содружества», на финансирование которой Соединенное Королевство выделяет 1,5 млн долл. США. Мы надеемся, что и другие государства-члены будут содействовать подобным инициативам, в том числе поддержав Сеть глобального альянса женщин-посредников, недавно учрежденную, если не ошибаюсь, Генеральным секретарем в рамках недели заседаний высокого уровня.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим всех докладчиков за предоставленную ими сегодня информацию.

Превентивная дипломатия стала одним из важнейших инструментов в работе Организации Объединенных Наций. Поэтому мы, как государства-члены, привержены делу создания культуры предотвращения конфликтов и принимаем коллективные меры по недопущению и устранению угроз миру. Мы приветствуем достигнутый прогресс в создания системы раннего предупреждения, включающий, среди прочего, добрые услуги Специальных посланников Генерального секретаря, работу политических и миротворческих миссий на местах и деятельность региональных отделений. Хотя структуры Организации Объединенных Наций располагают средствами и инструментами, позволяющими предотвращать распространение конфликтов, включая превентивную дипломатию, задача предотвращения конфликтов связана с многочис-

ленными трудности, которые требуют мер, максимально способствующих созданию возможностей для успеха дипломатических усилий.

На Совете Безопасности лежит ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и, в силу этого, он играет ведущую роль в области превентивной дипломатии. Именно Совет обязан находить решения, позволяющие преодолевать возникающие вызовы, связанные с кризисными ситуациями.

Кроме того, мы хотели бы подчеркнуть важность той роли, которую региональных организации играют в мирном урегулировании споров, как это предусмотрено в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Необходимо и далее укреплять стратегическое партнерство с региональными и субрегиональными организациями. Для принятия эффективных мер в контексте превентивной дипломатии необходимо знание местной специфики, которым обладают региональные организации. Эффективность коллективных действий, особенно в таких областях, как предотвращение конфликтов, обеспечение развития и постконфликтное восстановление, можно повысить, привлекая к участию в них региональные и местные организации.

Доминиканская Республика искренне верит в необходимость участия молодежи в усилиях по стабилизации обществ и в огромный потенциал женщин в плане преобразования обществ и содействия обеспечению мира. Поэтому мы считаем крайне важным их участие во всех аспектах урегулирования споров. Мы подчеркиваем важность реализации инициативы «Заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году». Поэтому мы приветствуем успехи, достигнутые государствами — членами Африканского союза (АС) в деле осуществления Генерального плана АС по принятию практических мер с целью заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году.

Чтобы продолжать поддерживать регион в этой работе, нам необходимо активизировать усилия и при этом помнить о том, что реализация чаяний на мир, безопасность и стабильность в Африке и выполнение целей в области устойчивого развития являются общими приоритетами как Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, так и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые вместе представляют собой надежный механизм обеспечения мира и безопасности в регионе.

Наконец, мы должны выявлять и искоренять социальные причины насилия. Поскольку международное сообщество по-прежнему испытывает трудности в деле преодоления дестабилизирующих конфликтов и их последствий, возникает необходимость разработать руководящие принципы для регулирования более широкого участия Организации Объединенных Наций в разрешении конфликтов. Превентивная деятельность требует того, чтобы все соответствующие субъекты брали на себя политические обязательства по урегулированию ситуаций, которые в силу своего характера могут привести к обострению или возобновлению конфликта. В этой связи Доминиканская Республика подтверждает свою приверженность достижению международного мира и безопасности — цели, над достижением которой мы должны работать сообща, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла согласованно выполнять свои основные задачи.

Г-н Шульц (Германия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить докладчиков за их интересные выступления. Приветствуем твердую приверженность Генерального секретаря предотвращению и урегулированию конфликтов, включая посредничество. Высоко оцениваем ту работу, которую Организация Объединенных Наций выполняет путем оказания добрых услуг, проведения специальных политических миссий и предоставления посреднической поддержки, причем такая работа зачастую остается незамеченной и до сих пор не освещается в новостях, но она играет решающую роль в деле урегулирования и предотвращения конфликтов. Германия полностью привержена этому курсу действий Генерального секретаря и делает все, что в ее силах, для поддержки самым непосредственным образом этих усилий. Позвольте мне привести два примера.

Во-первых, Фонд миростроительства является одним из примеров успешной деятельности, которая может давать быстрые результаты и стимулировать дальнейшее финансирование в целях урегулирования целого ряда африканских конфликтов. Буквально недавно Германия объявила о намерении внести в 2019 году еще один взнос в размере 15 млн евро, в результате чего только в этом году общая сумма нашего взноса достигла 30 млн евро.

Во-вторых, другим примером является посредничество, которое имеет ключевое значение для содействия мирному урегулированию конфликтов. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций, в частности ее Группа поддержки посредничества, должна и впредь оставаться активным посредником. Секретариат, Группа поддержки посредничества и Группа «Друзья посредничества» в значительной степени содействовали применению высоких стандартов и профессиональных подходов в области посредничества. Мы полностью поддерживаем эти усилия.

Мы являемся не только одним из главных доноров Группы поддержки посредничества, но и крупнейшим донором реализуемой Программой развития Организации Объединенных Наций и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства Совместной программы по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов, которая также известна как Программа советников по вопросам мира и развития.

Благодарим Председателя за организацию нынешней дискуссии, которая посвящена центральной роли превентивной дипломатии и предотвращения и урегулирования конфликтов в контексте мира и безопасности в Африке и в центре которой, по моему мнению, стоит вопрос о том, каким образом Совет Безопасности может повысить свою эффективность в деле предотвращения конфликтов с применением насилия в этом конкретном контексте.

Думаю, что сегодня наши докладчики в основном ответили на этот вопрос, отметив, что нам необходимо принять комплексный и многовекторный подход. По сути, для предотвращения конфликтов, установления мира и обеспечения миростроительства мы должны делать две вещи: вовлекать в этот процесс все соответствующие заинтересованные стороны и учитывать все соответствующие аспекты конфликта. Позвольте мне высказать несколько замечаний относительно соответствующих аспектов, которые мы должны принимать во внимание.

Во-первых, необходимо обеспечить раннее оповещение и принимать меры раннего реагирования. Если мы хотим действовать оперативно, то мы сможем успешно предотвращать кризисы только при условии наличия у нас достаточной и актуальной информации, которую необходимо передавать Совету Безопасности, с тем чтобы он имел возможность своевременно реагировать на возникающие проблемы. Мы хотим призвать всех членов Совета регулярно приглашать представителей гражданского общества выступать с заявлениями и делиться с нами своим опытом в соответствующих областях.

Во-вторых, следует отметить такой аспект, как права человека и предотвращение конфликтов. Нам необходимо иметь четкое представление о положении в области прав человека, поскольку зачастую это имеет решающее значение для предотвращения конфликтов. Благодаря четкому пониманию положения в области прав человека мы можем определять причины недовольства, которые, если оставить их без внимания, могут привести к конфликту. Стандарты в области прав человека обеспечивают основу для выработки устойчивых решений для устранения этих причин.

В-третьих, необходимо упомянуть последствия изменения климата для безопасности. Многие докладчики, а также Генеральный секретарь затронули этот вопрос в своих выступлениях. Идет ли речь о конфликтах между скотоводами и фермерами в Сахеле, спорах из-за ограниченных ресурсов, особенно в связи с нехваткой воды и отсутствием продовольственной безопасности, или же о факторах уязвимости, которыми пользуются террористические группы, одним из ключевых компонентов наших усилий по стабилизации ситуации и предотвращению конфликтов должны быть борьба с изменением климата и смягчение его последствий. Мы считаем важным обеспечить более широкий учет в работе Совета конкретных последствий изменения климата для безопасности.

Наконец, необходимо принимать во внимание такой аспект, как устойчивое развитие. Хотя Совет обычно не рассматривает эту тему, на мой взгляд мы должны понимать, что достижение устойчивого развития является не только самоцелью, но и одним из самых действенных инструментов предотвращения конфликтов с применением насилия, имеющихся в нашем распоряжении. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является нашей программой действий по созданию устойчивых и стабильных обществ и по устранению коренных причин всех форм насилия.

Помимо этих актуальных аспектов, которые мы должны учитывать, нам также необходимо вовлекать в работу все соответствующие заинтересованные стороны, с тем чтобы добиться успеха в деле предотвращения конфликтов. Особое внимание следует уделить гражданскому обществу и учету прав женщин и вопросов гендерного равенства в нашей работе по предотвращению конфликтов и посредничеству. В этом отношении очень важное значение имеет вклад региональных сетей женщин-посредников, таких как сеть Африканского союза «Фемвайз-Африка» и Африканская сеть женщин-лидеров, который мы высоко оцениваем и приветствуем. Не менее важно обеспечивать защиту прав детей и участие молодежи.

Что касается сотрудничества на более широком стратегическом уровне, то сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, несомненно, является наиболее важным видом партнерства, которое приходит на ум, с точки зрения строительства и поддержания мира и безопасности на Африканском континенте. Германия привержена тому, чтобы вместе с нашими африканскими партнерами поддерживать и продолжать развивать партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС. Мы хотели бы и далее укреплять эти партнерские отношения, с тем чтобы контролировать все этапы конфликта — от предотвращения и миротворческих операций до постконфликтного миростроительства. Ответственность и опыт африканских стран имеют решающее значение для урегулирования конфликтов на континенте.

Поэтому мы поддерживаем инициативы Африканского союза, такие как «Заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году», и стремление государств Африки к более тесной интеграции миротворческих усилий АС и Организации Объединенных Наций. Считаем, что региональные организации в Африке — будь то АС или другие, включая, в частности, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Межправительственную организацию по развитию, — могут и должны играть более активную роль в деле предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин. Наши усилия должны быть направлены на расширение сотрудничества между Советом и Советом мира и безопасности АС, и именно поэтому мы приветствуем и ожидаем проведение в конце месяца в Аддис-Абебе ежегодного совместного консультативного совещания.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря и трех докладчиков за их выступления.

Сейчас как никогда важно увеличить наши инвестиции в предотвращение конфликтов. Авторы Устава Организации Объединенных Наций наделили Совет Безопасности четким мандатом в этой области. Однако следует сказать, что обычно мы уделяем внимание уже существующим кризисам, а не пытаемся предотвратить кризисы завтрашнего дня, несмотря на то что предупреждение конфликтов сопряжено с гораздо меньшими издержками в плане гибели людей и их страданий, разумеется, а также в финансовом отношении.

В последние годы были предприняты значительные усилия. В этой связи я хотел бы высоко оценить инициативу Генерального секретаря по активизации мирной дипломатии и те реформы, которые были проведены для повышения эффективности системы Организации Объединенных Наций в этой области, включая укрепление посреднического потенциала и роли страновых групп Организации Объединенных Наций в деле раннего предупреждения. Кроме того, я хотел бы отметить работу Канцелярии Специального советника по предупреждению геноцида Адамы Дьенга. Эта новая динамика в области предотвращения конфликтов в последние годы сопровождается значительными успехами. Например, в прошлом году посреднические усилия под руководством Специального советника Генерального секретаря г-на Абдулая Батили в тесной координации с Африканским союзом и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки помогли предотвратить серьезный политический кризис на Мадагаскаре.

Однако мы можем делать больше: Совет Безопасности должен чаще заниматься ситуациями, которые чреваты риском возникновения конфликтов. Помня об этом, мы продолжаем внимательно следить за ситуацией в Бурунди, поскольку дестабилизация положения в этой стране привела бы к трагическим последствия для мира и безопасности во всем регионе.

Комиссии по миростроительству следует также уделять большее внимание ситуациям, в которых существует риск дестабилизации, и выносить рекомендации Совету. Недавнее заседание Комиссии

по Буркина-Фасо стало подтверждением того, в какой степени этот форум способствует налаживанию конструктивного диалога со странами, обстановка в которых является нестабильной.

Одной из важнейших задач в деле повышения эффективности мер по предотвращению конфликтов является учет климатических рисков. Система Организации Объединенных Наций должна иметь возможность проводить комплексный обзор рисков, связанных с воздействием изменения климата на международную безопасность. Поэтому мы рекомендуем подготовку докладов Генерального секретаря с целью проведения на регулярной основе оценки этих рисков, а также вынесения конкретных рекомендаций.

Наконец, мы должны содействовать конструктивному участию женщин, молодежи и гражданского общества в процессах посредничества и предотвращения конфликтов. В этой связи я приветствую усилия сети «Фемвайз-Африка», благодаря которым можно направлять на места женщин-посредников.

Кроме того, мы должны более тесно сотрудничать с африканскими региональными и субрегиональными организациями. Укрепление партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций под эгидой главы VIII Устава Организации Объединенных Наций повышает эффективность нашей превентивной дипломатии. Это партнерство имеет для нас стратегическое значение, и поэтому мы преисполнены решимости его поддерживать.

Так, благодаря скоординированным и согласованным действиям Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств удалось добиться успеха в 2015 году в Буркина-Фасо и в 2016 году в Гамбии. В начале текущего года Организация Объединенных Наций и Африканский союз совместными усилиями помогли организовать в Центральноафриканской Республике переговоры по политическому соглашению о мире и примирении, что стало возможным, в частности, благодаря решительному и идеально скоординированному участию г-на Жан-Пьера Лакруа и г-на Смаила Шерги.

Крайне важно, чтобы мы лучше координировали наши усилия. В Судане, например, именно Африканский союз и Эфиопия располагали лучшими возможностями для того, чтобы добиться успеха в достижении соглашения. Организация Объединенных Наций и все дружественные Судану стороны поддержали эту посредническую инициативу, в том же время приложив усилия, чтобы это не стало вмешательством. Африканские субрегиональные организации также играют в таких ситуациях ведущую роль. Я хотел бы здесь упомянуть, в частности, об усилиях Межправительственной организации по развитию, которые привели к подписанию год назад Обновленного Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

Осуществление превентивной дипломатии в Африке требует от нас использования всех имеющихся в нашем распоряжении инструментов в духе партнерства и эффективным образом. Именно в этом духе Франция сотрудничает со своими африканскими партнерами, и члены Совета могут быть уверены в том, что мы будем действовать таким образом и впредь.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит Южную Африку за инициативу по проведению сегодняшнего заседания. Мы внимательно выслушали выступления Генерального секретаря и представителей гражданского общества.

Мир и безопасность в Африке являются залогом не только благополучия африканского народа, но и мира на всей планете. Достижение мира и безопасности в Африке — это не только общее стремление населения Африки, но и неоспоримая обязанность международного сообщества, в частности Совета Безопасности. Превентивная дипломатия является важным средством поддержания международного мира и безопасности. Я хотел бы высказать следующие соображения в отношении того, как эффективно использовать превентивную дипломатию.

Мы должны обеспечить, чтобы африканские страны могли в полной мере играть свою роль в решении африканских проблем. Все страны должны придерживаться принципов соблюдения суверенитета друг друга и территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела других стран. Мы должны полностью доверять африканским странам, не сомневаясь в них, а не брать на себя ответственность за решение их проблем. Меры по

предотвращению должны приниматься на основе уважения воли соответствующих стран, настойчивого стремления обеспечить их самостоятельность и оказать им конструктивную помощь.

Мы должны обеспечить, чтобы такие региональные организации, как Африканский союз, могли в полной мере играть в этом свою уникальную роль, сохраняя при этом приверженность решению африканских проблем политическими и дипломатическими средствами. Мы должны эффективно использовать положения главы VI Устава Организации Объединенных Наций, а также добрые услуги и посреднический потенциал нашей Организации. Кроме того, мы должны избегать того, чтобы в любой ситуации обращаться к главе VII Устава и принимать соответствующие меры. Посредники и стороны в конфликтах и спорах должны культивировать чувство общей судьбы, прилагая усилия для решения сложных проблем посредством диалога. Мы должны способствовать обеспечению безопасности на основе сотрудничества и уважения, при этом принимая во внимание законные интересы друг друга. Крайне важно обеспечить, чтобы женщины и молодежь могли в полной мере играть отведенную им роль, формировать культуру мира и урегулировать разногласия путем поиска точек соприкосновения, оставив в стороне различия во мнениях.

Мы должны придавать большее значение созданию предпосылок для мира и безопасности в Африке, уделяя приоритетное внимание социально-экономическому развитию и закладывая прочную основу устойчивой стабильности на основе развития, принятия превентивных мер и снижения социальных рисков. Международное сообщество должно помочь Африке добиться развития на основе прагматичных действий. Китай стремится к тому, чтобы координировать совместное осуществление инициативы «Пояс и путь» с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также с реализацией стратегий развития африканских стран, с тем чтобы помочь африканским странам улучшить взаимосвязанность, расширить их возможности в области развития и содействовать обеспечению мира на основе инклюзивного развития.

Китай никогда не оставался в стороне от усилий по содействию Африке в поддержании мира и безопасности. В данный момент в составе пяти миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Африке более 2000 китайских миротворцев служат делу мира. Китайские военно-морские силы уже более 10 лет сопровождают суда в Аденском заливе и в водах у побережья Сомали. Китай осуществил более 1200 миссий по сопровождению для более чем 6700 судов.

В прошлом году на Пекинском саммите в рамках Форума сотрудничества «Китай — Африка» Китай принял решение о создании китайско-африканского рамочного механизма сотрудничества по вопросам мира и безопасности и учредил Китайско-африканский форум по вопросам мира и безопасности, который призван служить площадкой для обмена мнениями в сфере мира и безопасности. Мы создали Китайско-африканский фонд мира и безопасности для поддержки сотрудничества между двумя сторонами в области мира и безопасности, поддержания мира и стабилизации.

Первая партия материалов для оказания военной помощи на сумму 200 млн юаней доставлена в Африку в целях оказания поддержки Африканским резервным силам и силам немедленного реагирования на кризисы. Мы также выделили объем помощи в размере 300 млн юаней для проведения контртеррористической операции в Сахеле и оказания поддержки Объединенным силам Сахельской Группы пяти.

Мы активно поддерживаем добрые услуги и посредничество Организации Объединенных Наций, на протяжении многих лет выступая спонсором усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. Кроме того, по линии Целевого фонда мира и развития Организации Объединенных Наций мы оказываем поддержку посредническим механизмам Организации Объединенных Наций, в том числе созданному Генеральным секретарем Консультативному совету высокого уровня по вопросам посредничества и системе реагирования на кризисы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

Китайский народ всегда разделял с народами Африки одно и то же видение будущего и общей судьбы. Мы всегда проявляли к Африке уважение и любовь и поддерживали ее на пути к достиже-

нию мира и обеспечению развития. Китай будет и впредь стоять плечом к плечу со странами Африки и двигаться вперед вместе с ними.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Мы полностью присоединяемся к заявлениям, с которыми выступят Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-жа Фатима Киари Мохаммед и Постоянный наблюдатель от Экономического сообщества центральноафриканских государств при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жа Жанна д'Арк Бьяже.

Позвольте мне поблагодарить делегацию Южной Африки и воздать ей должное за включение этих важных, актуальных и своевременных прений в повестку дня в ходе ее председательства. Эта тема имеет жизненно важное значение для прилагаемых Советом Безопасности в сотрудничестве с Африканским союзом усилий по поддержанию мира и безопасности на Африканском континенте в частности и международной безопасности всех государств — членов Организации Объединенных Наций в целом.

Мы благодарим также Генерального секретаря Антониу Гутерриша, г-жу Либерату Муламулу, г-жу Наледи Маите и г-жу Линду Вилакази за их подробные и информативные доклады, которые помогают нам контекстуализировать превентивную дипломатию и предотвращение и урегулирование конфликтов, а также, используя в качестве специальных инструментов добрые услуги, диалог и посредничество, поддерживать международный мир и безопасность.

Одной из основополагающих целей Организации Объединенных Наций и одним из важнейших элементов ее мандата является поддержание международного мира и безопасности. С момента своего создания 74 года назад Организации неоднократно удавалось не только не допустить перерастания противоречий в войну путем убеждения сторон в спорах в необходимости сесть за стол переговоров и, вместо того чтобы применять силу, вступить в диалог, но и помочь восстановить мир в случаях, когда конфликты все же разгорались.

Наиболее эффективный способ облегчить человеческие страдания, уменьшить серьезный экономический ущерб и смягчить последствия конфликтов — не допустить их возникновения. В этой связи следует отметить, что Организация Объединенных Наций в лице Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а также региональные и субрегиональные организации призваны играть важную роль в предотвращении конфликтов. Среди инструментов предотвращения выделяются дипломатия, добрые услуги и посредничество, деятельность специальных посланников и политических миссий на местах, операции по поддержанию мира, принудительные меры, превентивное разоружение и рекомендации Генерального секретаря в соответствии с Уставом.

Крайне важно укреплять международное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, поскольку развитие Африки — континента, богатого всеми видами ресурсов, как людских, так и экономических, — является одним из необходимых условий для достижения мира и согласия во всем мире. Приоритетной задачей всего международного сообщества должно быть финансирование многонациональных миссий, разворачиваемых Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом для поддержания мира и безопасности в регионе, что имеет решающее значение для стабильности на Африканском континенте. Поэтому для поддержки миротворческих миссий, возглавляемых Африканским союзом, в соответствующих случаях требуется устойчивое и предсказуемое финансирование и помощь со стороны Организации Объединенных Наций в распределении бюджетных средств.

Республика Экваториальная Гвинея твердо убеждена в важности превентивной дипломатии и возлагает на нее надежды, поскольку мы вносили свой вклад в превентивную деятельность в различных африканских странах, проводя консультации и прилагая посреднические усилия при непосредственном участии президента Обианга Нгемы Мбасого, который сыграл решающую роль в нормализации ситуации, сложившейся в Республике Гамбия в начале 2017 года после выборов. Поэтому наша делегация вновь выражает признательность председательствующей в Совете Южной Африке за проведение прений по этой теме, что полностью согласуется с усилиями трех африканских государств, являющихся членами Совета Безопасности, а также со значением, которое мы на

протяжении последних двух лет придаем сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности.

Члены Совета, вероятно, помнят, что под председательством Кот-д'Ивуара в декабре 2018 года мы провели открытые прения по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в ходе которых особое внимание было уделено роли государств, региональным механизмам и предотвращению и урегулированию конфликтов Организацией Объединенных Наций, особенно в Африке (см. S/PV.8414). Во время председательства Экваториальной Гвинеи в феврале Совет Безопасности провел открытые прения по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, сделав упор на прекращении боевых действий в Африке к 2020 году и изучении механизмов, с помощью которых Организация Объединенных Наций и Африканский союз могли бы сотрудничать с целью положить конец конфликтам в Африке (см. S/PV.8473). Эти открытые прения завершились единогласным принятием резолюции 2457 (2019), которая касается прекращения боевых действий в Африке и в которой содержится призыв к Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу укреплять сотрудничество в целях координации усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов в Африке.

В ноябре в Малабо состоится конференция на уровне министров по вопросу о прекращении огня, на которую будут приглашены, в частности, члены Совета Безопасности. Конференция предоставит уникальную возможность подробно рассмотреть тему, которую мы обсуждаем сегодня, а именно: центральное значение превентивной дипломатии и предотвращения и урегулирования конфликтов. Прекращение огня является надлежащим способом разрешения конфликтов в Африке.

Завершая свое выступление, я хотел бы подчеркнуть, что настало время заявить о той важной роли, которую в превентивной дипломатии и предотвращении и урегулировании конфликтов мирными средствами должны играть женщины. В этой связи необходимо обеспечить, чтобы женщины всегда участвовали в направленных на предотвращение конфликтов процессах посредничества и диалога.

В заключение, говоря о предотвращении конфликтов, я хотел бы напомнить о самоотверженных усилиях президента Республики Экваториальная Гвинея Обианга Нгемы Мбасого, который в 2011 году в своем качестве Председателя Африканского союза предпринимал попытки предотвратить конфликт в Ливии, побуждая президентов различных африканских стран посетить Триполи, чтобы настоятельно призвать тогдашнего лидера Муаммара Каддафи покинуть страну. К сожалению, многие не согласились с этой африканской инициативой, и, как мы знаем, в Ливии сложилась плачевная ситуация, которая сохраняется в этой братской африканской стране и сегодня.

Г-жа Крафт (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я высоко оцениваю участие Генерального секретаря и доклады, с которыми выступили три наших гостя.

В начале своего выступления я хотела бы зачитать отрывок из текста, который привлек мое внимание в минувшие выходные.

> «Согласно общему мнению, в деле предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов в Африке африканцы должны сами выполнять ведущую роль, определяя направление для продвижения вперед мирных процессов и работая со сторонами в спорах на местах в интересах достижения примирения. Внешние стороны, такие как [Соединенные Штаты], могут вносить свой вклад, оказывая поддержку и содействуя достижению мира, но мир нельзя навязывать извне. Однако конфликты в Африке влекут за собой последствия для всего мира, среди которых, к примеру, приток беженцев и экологический ущерб, а также последствия, носящие сугубо гуманитарный характер.
>
> Общее мнение существует и по поводу того, что старую пословицу, которая гласит, что легче болезнь предупредить, чем потом ее лечить, особенно уместно использовать, говоря о конфликтах в Африке».

Эти слова написали не вчера. Их написали не в этом году и даже не в этом десятилетии. Они взяты из доклада Американского института мира 1994 года

о предотвращении конфликтов в Африке. Прошло двадцать пять лет, а мы по-прежнему обсуждаем эту тему. Неужели мы хотим и дальше переливать из пустого в порожнее? Неужели нас это устраивает?

Практически каждую неделю Совет Безопасности собирается для обсуждения вопросов, касающихся регионов мира, затронутых конфликтами и нестабильностью. Однако слишком часто мы делаем заявления, вводим санкции, создаем комиссии и учреждаем миротворческие миссии, с тем чтобы урегулировать конфликты после их возникновения. Мне кажется, что наши действия не вполне эффективны. Поэтому я хотела бы сказать одно: Совет может и должен прилагать больше усилий для предотвращения конфликтов до того, как они начнутся. Существуют четыре шага, которые мы можем предпринять, чтобы избежать конфликта.

Во-первых, мы должны использовать резолюции и заявления для устранения причин конфликта. Наши резолюции должны предусматривать конкретные действия, направленные на устранение коренных причин, а не просто содержать благозвучные слова.

Во-вторых, мы должны использовать системы раннего предупреждения и аналитические инструменты, имеющиеся в нашем распоряжении, для предоставления информации для наших прений и поездок в различные регионы. Таким образом мы будем уделять основное внимание тем районам, где существует вероятность возникновения конфликта, а не тем, где конфликт уже вспыхнул. В прошлом месяце Джордж Клуни, который, как и я, является уроженцем штата Кентукки, прокомментировал ситуацию в Южном Судане следующим образом: «Если вы проявите безразличие [к проблемам этой страны], то ее проблемы вскоре станут вашими». И он абсолютно прав.

В-третьих, поскольку зачастую бремя последствий конфликта несут соседние страны, мы должны укреплять координацию с региональными и субрегиональными органами.

Наконец, Совет Безопасности должен и впредь учитывать повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности во всех сферах своей деятельности. Как напомнил нам президент Трамп в своем выступлении в Генеральной Ассамблее, государства, которые расширяют права и возможности женщин, являются гораздо более богатыми, безопасными и политически стабильными (см. A/74/PV.3). Конструктивное участие женщин в мирных процессах приведет к заключению более прочных мирных соглашений. Как отметила г-жа Муламула, «если хочешь, чтобы что-то было сделано, поручи это женщине».

Соединенные Штаты с удовлетворением отмечают, что такие страны, как Нигер, проводят активную работу по предотвращению насильственных конфликтов. Используя внутренние ресурсы и международную помощь, Нигер добился прогресса в деле предотвращения свободного перемещения воинствующих экстремистов вдоль границы Нигера с Мали. Он также умело предотвращает эскалацию этнорегиональной напряженности, с тем чтобы террористические группировки не могли вербовать в свои ряды потенциальных новобранцев в пределах границ страны. Мы рассчитываем на тесное сотрудничество с Нигером, с тем чтобы подчеркнуть подобные примеры передовой практики, когда он присоединится к членам Совета в январе.

Кроме того, Совету следует сосредоточить внимание на таких странах, как Бурунди и Камерун, где стабильность находится под угрозой из-за социального раскола и слабости государственной власти. Предстоящие выборы могли бы также обострить политическую напряженность и ухудшить ситуацию в плане безопасности. Мы должны посещать потенциальные горячие точки и уделять им внимание, с тем чтобы заблаговременно выявить районы, которые могли бы погрузиться в пучину конфликта. Мы уже приняли аналогичные меры в Демократической Республике Конго и добились значительных результатов.

Со своей стороны, Соединенные Штаты глубоко привержены обеспечению долгосрочной стабильности и безопасности в Африке. Для нас это не просто слова — это фундаментальная истина, лежащая в основе нашего финансового и политического выбора. Наше двустороннее взаимодействие на континенте сосредоточено в большей степени на превентивной дипломатии. В Буркина-Фасо Соединенные Штаты в экспериментальном порядке осуществляют программу по предотвращению конфликтов с бюджетом в размере 13,5 млн долл. США. Позднее в этом месяце делегация Соединенных Штатов посетит Буркина-Фасо для разработки программ совмест-

но с правительством, организациями гражданского общества и другими местными и международными партнерами.

Кроме того, в дополнение к дипломатическим усилиям Соединенные Штаты ежегодно инвестируют миллионы долларов в помощь в целях развития. Мы обеспечиваем финансирование и оказываем техническую помощь десяткам африканских стран в целях развития подотчетного управления, поощрения инклюзивного экономического роста и поддержки местных усилий по поиску мирных альтернатив конфликту.

Мы оказываем аналогичную техническую помощь Африканскому союзу, Экономическому сообществу западноафриканских государств и ряду государств-членов в рамках нашей поддержки Континентальной системы раннего предупреждения.

Мы обсуждаем одну и ту же проблему на протяжении столь долгого времени, потому что зачастую наш подход к решению проблем заключается в том, что мы реагируем на уже произошедшие события. Возможно, дело в том, что деятельность по предотвращению конфликтов требует больших усилий и даже является обременительной. Я не отрицаю этого. Однако проводить такую работу — правильное решение. Это разумное решение. Совет предназначен именно для этой работы, а не для пустых разговоров.

Г-н Радомский (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить сегодняшних докладчиков за их весьма содержательные брифинги. Я хотел бы также выразить признательность председательствующей в Совете Южной Африке за организацию этих прений, в ходе которых рассматривается ключевой элемент миссии Совета Безопасности — поддержание международного мира и безопасности.

Польша признает важность превентивной дипломатии и ее центральную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов, особенно в том, что касается миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Африканском континенте. Как уже отмечалось в ходе сегодняшнего заседания, превентивная дипломатия используется и всегда использовалась системой Организации Объединенных Наций в целом. Однако она не всегда считалась главным компонентом работы Совета Безопасности. Тем не менее мы считаем, что для решения сложных проблем, возникающих в связи с меняющимся характером конфликтов, необходимо проводить широкий круг мероприятий, целью которых должно быть всеобъемлющее урегулирование конфликтов, а также использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты и охватить на различных этапах все заинтересованные стороны: от местного населения до политиков высокого уровня.

Что касается самих процессов, то Польша считает, что такая работа должна проводиться в рамках трех главных направлений деятельности Организации, таких как, во-первых, осуществление процессов в области мира и безопасности при конструктивном участии женщин и меньшинств; во-вторых, обеспечение устойчивого развития, которое неразрывно связано с повышением устойчивости; и, в-третьих, последовательное соблюдение прав человека и обеспечение верховенства права. Кроме того, мы считаем, что крайне важно расширить сотрудничество в области предотвращения конфликтов с частным сектором, с тем чтобы согласовать его основную деятельность со стратегическими целями международного сообщества. В этой связи при рассмотрении практических способов объединения ресурсов для предотвращения конфликтов нам следует рассмотреть вопрос о привлечении большего объема частных ресурсов в целях развития, возможно в виде в смешанного частного и государственного финансирования. Содействие достижению хороших экономических показателей и обеспечению благоприятных макроэкономических условий будет в значительной степени способствовать снижению напряженности в социальной и политической сферах, стимулированию инвестиций и стабилизации обстановки в долгосрочной перспективе.

По мнению Польши, все заинтересованные стороны должны продолжать вкладывать средства в новые методы мобилизации финансовых ресурсов и новаторских механизмов сбора информации и анализа данных, с тем чтобы точнее определить наибольшие риски и угрозы миру и безопасности, а также выявить, где помощь со стороны международного сообщества необходима больше всего. Позвольте мне подчеркнуть важность укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом (АС) и другими реги-

ональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и посредничества в соответствии с положениями Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и инициативой «Заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году». В этой связи мы хотели бы сослаться на статью 52 главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и на Учредительный акт Африканского союза, в которых подчеркиваются важность участия региональных организаций в деле мирного урегулирования споров, а также приматов превентивной дипломатии как первого шага на пути к предотвращению и урегулированию конфликтов.

Сегодня, когда мы размышляем о предотвращении и урегулировании конфликтов, позвольте мне подчеркнуть важность посредничества. В этой связи я хотел бы сослаться на слова Высокого представителя Европейского союза Федерики Могерини, которая недавно заявила в Нью-Йорке, что мы нуждаемся в новом поколении посредников, особенно в таких, которые разбираются в технологиях и могут использовать их во имя всеобщего блага. Кроме того, мы рады тому, что благодаря усилиям Финляндии и Турции с каждым годом расширяются масштабы и повышается эффективность инициативы Группы «Друзья посредничества».

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что предотвращение конфликтов и посредничество являются ключевыми принципами Устава Организации Объединенных Наций и должны находить более широкое отражение в работе Совета Безопасности. Я считаю, что сегодняшнее заседание способствует достижению этой цели.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы осудить вчерашние нападения на Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, в результате которых погиб еще один миротворец Организации Объединенных Наций из Чада. Я хотел бы также выразить наши глубочайшие соболезнования семье погибшего и правительству и народу Чада.

Благодарим Вас, г-н Председатель, за созыв этого важного заседания. Индонезия приветствует брифинги Генерального секретаря, посла Муламулы, г-жи Маите и г-жи Вилакази.

Угрозы миру во многих конфликтных ситуациях в Африке являются сложными и нестабильными, они характеризуются беспрецедентными жертвами среди гражданского населения, принудительным перемещением и пробуксовкой мирных процессов. Однако слишком часто мы настолько заняты реагированием на конфликты, что оказываемся не способны предотвратить их и устранить их коренные причины. Такая тактика бесперспективна и очень дорого обходится. Я хотел бы подчеркнуть три тезиса.

Во-первых, необходимо перейти к культуре предотвращения. С самого начала Генеральный секретарь подчеркивает, что предотвращение конфликтов является одним из его приоритетов, и наша делегация полностью поддерживает такой сдвиг акцента в работе. Индонезия также одобряет концепцию сохранения мира, одним из важных элементов которой является применение общесистемного подхода к предотвращению конфликтов. Мы должны укреплять взаимодействие между Советом Безопасности и другими структурами системы Организации Объединенных Наций и использовать их сравнительные преимущества для устранения различных факторов, способствующих возникновению конфликтов.

Организация Объединенных Наций не испытывает недостатка в подходящих инструментах предотвращения конфликтов. Программа развития Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывают развивающимся странам помощь в повышении эффективности управления, а Фонд миростроительства финансирует региональные инициативы в области миростроительства в Африке. Индонезия также высоко оценивает роль добрых услуг Генерального секретаря и региональных отделений Организации Объединенных Наций и призывает Генерального секретаря использовать все имеющиеся в его арсенале превентивные инструменты, чтобы не допускать возобновления конфликтов.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций не может заниматься предотвращением и урегулированием конфликтов в Африке в одиночку. В рамках Повестки дня Африканского союза (АС) на период до 2063 года народы Африки стремятся к тому, чтобы Африка стала свободной от конфлик-

тов. Реализуя эту благородную цель, АС и субрегиональные организации все чаще берут в свои руки вопросы мира и безопасности на континенте. Поэтому прочное партнерство между Организацией Объединенных Наций и такими организациями является крайне важным, и, по сути, различные формы сотрудничества уже существуют — от развертывания смешанной миротворческой миссии Организации Объединенных Наций и АС до поддержки региональных контртеррористических инициатив со стороны Организации Объединенных Наций.

В-третьих, необходимо в полной мере использовать сравнительные преимущества каждой организации. АС и субрегиональные организации обладают непревзойденными знаниями о конфликтах на континенте и хорошо знакомы с соответствующими сторонами. Организация Объединенных Наций должна всегда прислушиваться к ним. Они также географически близки к конфликтам, что дает им мощный стимул к их урегулированию, а также возможность первыми отреагировать на них. Организация Объединенных Наций должна вступать во взаимодействие с ними после появления самых ранних признаков конфликта в целях определения действенных подходов.

В то же время Организация Объединенных Наций могла бы предоставлять миссиям АС рекомендации в отношении политики, политическую и материально-техническую поддержку. Она могла бы выделять надлежащие ресурсы для обеспечения того, чтобы АС мог завершать свою важнейшую работу, в том числе путем финансирования возглавляемых АС операций в пользу мира. Кроме того, Организация Объединенных Наций и региональные организации также могли бы объединиться в посреднических усилиях. Необходимо провести стратегическое обсуждение вопроса о том, как Организация Объединенных Наций могла бы более эффективно поддерживать развитие регионального посреднического потенциала в Африке.

Для поддержания мира в нашем регионе страны Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) неустанно работают над развитием особой политики — «пути» АСЕАН, в основе которого лежит превентивная дипломатия. Индонезия считает, что Юго-Восточная Азия и Африка могут многому научиться друг у друга в деле предотвращения и урегулирования конфликтов.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что даже когда региональные организации полны решимости играть свою роль, их возможности будут ограничены, если Совет Безопасности не объединится и не будет готов взять на себя свою главную ответственность согласно Уставу Организации Объединенных Наций, а именно ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Мы должны обеспечить наличие ресурсов для поддержания мира и миростроительства. Ожидать, что наши специальные политические миссии, а также наши миротворческие миссии, которые, как отметил Генеральный секретарь, развернуты в основном на Африканском континенте, смогут выполнять свой благородный долг в условиях ограниченной поддержки, означает ставить перед ними невыполнимую задачу.

Как крупнейшее из входящих в Совет государство, предоставляющее воинские и полицейские контингенты, я хотел бы воздать должное мужественным «голубым каскам» на местах, в том числе из Африки, страны которой в совокупности предоставляют большую часть воинских контингентов на континенте.

Как последний член Совета, выступающий перед Председателем, я — выслушав заявления многих коллег в этом зале — полагаю, что все мы разделяем задачи поддержки предотвращения конфликтов. Теперь необходимо добросовестно, мудро и энергично осуществлять превентивную дипломатию. Кроме того, я присоединяюсь к заявлению посла Соединенных Штатов, призвавшей нас принять меры. Африка ждет всех нас.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Южной Африки.

Во-первых, я хотел бы присоединиться к коллегам, которые осудили вчерашнее нападение на наших миротворцев в Чаде. Я благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его заявление. Я также выражаю признательность следующим выступавшим сегодня утром докладчикам за содержательное и обстоятельное изложение вопроса: приглашенному научному сотруднику и заместителю директора Института африканских исследований при Школе международных отношений им. Эллиота, Университет им. Джорджа Вашингтона, послу Либерате Муламуле, руководителю программы

Фонда «Африканские женщины в процессе диалога — Южная Африка» г-же Наледи Маите и руководителю программы Фонда развития им. Занеле Мбеки г-же Линде Вилакази.

Эти прения — первые в ходе второй недели председательства Южной Африки в Совете Безопасности — символичны, поскольку в ходе них в центре внимания оказывается превентивная дипломатия, предотвращение и урегулирование конфликтов на Африканском континенте. Именно исходя из этих принципов мы продолжаем наши дипломатические усилия по поиску решений проблем в Судане, Южном Судане и Центральноафриканской Республике, а также в других конфликтах по всему миру. Мы верим в эту центральную роль, поскольку предотвращение и урегулирование конфликтов обходится дешевле, чем поддержание мира, как в денежном выражении, так и с точки зрения людских потерь, разрушения инфраструктуры и перемещения людей. В своем эссе «Устранение препятствий и борьба с врагом», написанном им в 1976 году в тюрьме на острове Роббен, Нельсон Мандела напомнил нам, почему переговоры предпочтительнее:

> «[е]сли мы будем воевать и превратим эту страну в пепел, нам все равно придется сесть и вместе обсудить вопросы восстановления — чернокожим и белым, африканцам и африканерам».

Мы приветствуем программу реформ Генерального секретаря, особенно реформы компонента мира и безопасности, уделяющие приоритетное внимание превентивной дипломатии, посредничеству и разработке мирных соглашений, ответственность за которые несут сами страны, а также их скорейшему осуществлению. Южная Африка считает, что сотрудничество и координация между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями могли бы играть важную роль в предотвращении конфликтов. В этой связи Южная Африка призывает к более тесной и постоянной стратегической и оперативной координации усилий Организации Объединенных Наций, Африканского союза (АС), региональных экономических сообществ и других международных и местных партнеров в области превентивной дипломатии, предотвращения и урегулирования конфликтов.

Южная Африка воздает должное усилиям Организации Объединенных Наций и АС по оказанию посреднических услуг Центральноафриканской Республике, Южному Судану, Судану и другим странам континента. Недавнее начало работы Фонда мира АС будет способствовать дальнейшему укреплению потенциала АС и его усилий в части посредничества и предотвращения конфликтов на нашем континенте. Работа Фонда мира строится вокруг трех тематических направлений: посредничество и превентивная дипломатия, институциональный потенциал и операции в поддержку мира. В этой связи следует воздать должное государствам — членам АС за усилия по формированию Фонда мира, объем которого в настоящее время составляет 115 млн долл. США. Лидеры африканских стран продемонстрировали свою политическую волю к урегулированию и разрешению конфликтов на нашем континенте.

Невозможно переоценить роль женщин и молодежи в миростроительстве и посредничестве. Общеизвестно, что участие женщин делает мирные процессы более легитимными, устойчивыми и эффективными. Мы приветствуем роль, которую уже играют фонд «Африканские женщины в процессе диалога», Ассоциация по вопросам участия женщин в процессе развития и Сеть африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством, а также многие другие аналогичные инициативы в укреплении предотвращения и урегулирования конфликтов путем проведения переговоров на низовом уровне. Мы настоятельно призываем Генерального секретаря направлять больше женщин-посредников, посланников мира и специальных представителей для оказания содействия в урегулировании конфликтов и в посреднических усилиях на всем нашем континенте. Южная Африка представила проект резолюции по вопросу о женщинах и мире и безопасности, с тем чтобы обеспечить выполнение принятых нами ранее решений, касающихся роли женщин в деятельности по обеспечению мира и безопасности.

В преддверии семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций мы настоятельно призываем государства-члены подтвердить свою приверженность принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций, касающимся урегулирования споров. Организации Объединенных Наций и Совету пора активизировать свои усилия по осуществлению главы VI Устава Организации Объединенных Наций, касающейся мирного урегулирования споров, и выделить больше ресурсов на эти цели.

Южная Африка убеждена в том, что мир и стабильность будут оставаться труднодостижимыми во всем мире до тех пор, пока не будет обеспечен учет взаимосвязи между безопасностью и развитием. Эта крайне важная взаимосвязь признается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этом контексте для обеспечения учета взаимосвязи между безопасностью и развитием необходимо, чтобы различные главные органы Организации Объединенных Наций работали сообща на взаимодополняющей основе и в рамках своих мандатов, определенных Уставом, в целях применения всеохватного и комплексного подхода к достижению устойчивого развития и прочного мира.

В заключение я хотел бы вновь процитировать слова Нельсона Манделы:

> «Все шло к тому, что мы должны были уничтожить друг друга и сами сгореть в этом страшном расовом пожаре. Вместо этого мы как народ выбрали путь переговоров, компромисса и мирного урегулирования. Вместо ненависти и мести мы выбрали примирение и национальное строительство».

Южная Африка призывает наших сестер и братьев на нашем Африканском континенте пойти тем же путем; давайте вместо ненависти и мести сделаем выбор в пользу примирения и государственного строительства. Мы вновь настоятельно призываем Совет Безопасности выделять больше ресурсов на деятельность в области превентивной дипломатии.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Я предоставляю слово представителю Намибии.

Г-н Гертце (Намибия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, поскольку я впервые выступаю в Совете в этом месяце, я хотел бы присоединиться к своим коллегам и поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в октябре. Кроме того, я хотел бы выразить Вам нашу признательность за проведение этого весьма важного заседания, посвященного центральной роли превентивной дипломатии и предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и наших докладчиков за их всеобъемлющие, содержательные и подробные выступления по рассматриваемой теме.

С момента учреждения Совета Безопасности в 1945 году на него была возложена задача поддержания международного мира и безопасности. С тех пор члены Совета санкционировали многочисленные миротворческие миссии, в том числе в Тиморе-Лешти, Ливане, Гаити, на Кипре, и в моей собственной стране, Намибии. Как показывает опыт Намибии, эти миссии призваны помочь странам пройти трудный путь от конфликта к миру. В следующем году мы будем отмечать 30-летнюю годовщину достижения бесценного мира в Намибии, и мы признательны Организации Объединенных Наций за ее роль в установлении этого мира в нашей стране. Осуществление резолюций Совета также имеет ключевое значение для урегулирования конфликтов. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы напомнить, что для решения неурегулированных вопросов необходимо, чтобы Совет Безопасности оказывал всемерную поддержку в деле обеспечения полного осуществления своих резолюций.

С момента создания Совета Безопасности характер конфликтов изменился. Поэтому роль Совета также следует адаптировать соответствующим образом. Совет должен постоянно следить за тем, чтобы не просто реагировать на происходящее, а принимать упреждающие действия. Он должен играть более активную роль в предотвращении войн и конфликтов. Бедствия, человеческие страдания, голод, невыносимые условия жизни и нарушения прав человека относятся к числу сигналов раннего предупреждения, которые не должны оставаться незамеченными. Для достижения успеха в этой сфере необходимо тесное сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, которые лучше знакомы с ситуацией в своих соответствующих регионах и больше осведомлены о ней. Кроме того, я хотел бы также добавить, что мы должны сосредоточить наше внимание и на внешних факторах, таких как изменение климата и отсутствие продовольственной безопасности. Они являются первыми признаками грядущих проблем в области мира и безопасности.

Подписанный в апреле 2017 года Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности служит основой для налаживания более тесного сотрудничества между этими двумя организациями в области мира и безопасности на всех уровнях. С тех пор мы

стали свидетелями еще большего укрепления этого жизненно важного партнерства. В этой связи Намибия решительно поддерживает призыв Африканского союза (АС) и африканских государств — членов Совета Безопасности обеспечить предсказуемое финансирование операций в поддержку мира, осуществляемых под руководством АС и санкционированных Советом Безопасности, за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

Конкретным свидетельством укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС в последние месяцы стало подписание мирных соглашений, в частности в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Судан также является прекрасным примером эффективности превентивной дипломатии и деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов. Предстоящая поездка членов Совета Безопасности в штаб-квартиру Африканского союза, где будут проведены консультации с Советом мира и безопасности АС, также свидетельствует о важности партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС.

В период председательства Намибии в Сообществе по вопросам развития стран юга Африки (САДК) с августа 2018 года по август 2019 года мы постоянно подчеркивали, что в рамках урегулирования кризисных и конфликтных ситуаций следует уделять приоритетное внимание превентивной дипломатии и посредничеству. Конкретным примером применения такой стратегии стало успешное проведение мирных выборов как в Демократической Республике Конго, так и на Мадагаскаре. САДК оказывает содействие в поиске политического решения в Лесото, и мы с оптимизмом отмечаем, что, приняв решение пойти по пути диалога, эта братская страна начала движение в верном направлении. САДК полностью поддерживает необходимость укрепления превентивного потенциала и превентивных механизмов и инструментов АС в контексте достижения поставленной им цели заставить пушки замолчать к 2020 году. Значение превентивной дипломатии, посредничества и переговоров для процессов миростроительства и восстановления невозможно переоценить.

Хотел бы также подчеркнуть важность участия женщин в качестве переговорщиков и посредников в процессах миростроительства, как это предусмотрено в Повестке дня АС на период до 2063 года. В 2000 году в период председательства Намибии в Совете Безопасности Совет единогласно принял историческую резолюцию 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности. Эта резолюция позволила официально привлечь внимание мирового сообщества к непризнанному, редко учитываемому и недооцененному вкладу женщин в усилия по предотвращению войн и в деятельность в области миростроительства, а также в выстраивание гармоничных отношений между людьми и в обществе в целом. Как показывают исследования Международного института мира, когда женщины принимают конструктивное участие в мирных процессах, вероятность того, что достигнутые соглашения будут соблюдаться по меньшей мере в течение 15 лет, повышается на 35 процентов. Один лишь этот показатель должен побудить стороны обеспечивать участие женщин в обсуждениях. Международное сообщество получит одни лишь преимущества от признания основополагающей роли женщин в деятельности по поддержанию мира и безопасности. С этой целью Намибия намерена открыть международный женский центр мира, и мы приветствуем взятые другими государствами-членами обязательства добиться конкретных результатов в предстоящие годы, в частности инициативу Финляндии и Испании под названием «Обязательство — 2025», направленную на обеспечение участия женщин в мирных процессах.

В заключение я хотел бы подчеркнуть приверженность Намибии превентивной дипломатии, предотвращению и урегулированию конфликтов. Наша делегация отмечает также продолжающиеся мирные усилия на континенте, и мы высоко оцениваем деятельность Организации Объединенных Наций и АС, а также субрегиональных организаций и региональных экономических комиссий. Мы твердо убеждены в том, что применение более инициативного подхода, предусматривающего принятие мер превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов, позволит положить конец насилию на Африканском континенте. Как говорил отец-основатель Намибии:

> «Когда люди едины в своем стремлении к общему благу для всех членов общества, они всегда выходят победителями».

Считаю, что Совет добился бы гораздо большего успеха, если бы руководствовался в своей работе этой мудростью.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эфиопии.

Г-н Амде (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить делегацию Южной Африки со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в октябре. Наша делегация хотела бы заверить Вас, г-н Председатель, в нашей всемерной поддержке и готовности сотрудничать с Вами в период Вашего пребывания на этом посту. Позвольте мне еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих чрезвычайно важных прений. Мы надеемся, что они придадут новый импульс нашим усилиям по развитию тесного сотрудничества между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза (АС), особенно в деле наращивания потенциала превентивной дипломатии.

Мы благодарим Генерального секретаря Антонио Гутерриша, посла Муламулу и двух представителей гражданского общества — г-жу Линду Вилакази и г-жу Наледи Маите — за их информативные брифинги и замечания.

Эфиопия твердо убеждена в том, что предотвращение конфликтов и посредничество являются важнейшими инструментами поддержания мира и развития. Предотвращение возникновения конфликтов и их возобновления также является центральным элементом архитектуры мира и безопасности Африканского союза. Мы считаем, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом основано на необходимости содействия предотвращению конфликтов и понимании приоритетности политических решений, направленных на надлежащее выполнение задач архитектуры мира и безопасности, в том числе посредством таких проектов, как Африканская континентальная система раннего предупреждения, целенаправленной деятельности Группы поддержки посредничества АС и работы Группы мудрецов АС. На данном этапе я хотел бы напомнить, что обсуждения в Совете не приносят удовлетворительных результатов в отношении важности укрепления архитектуры мира и безопасности АС, включая необходимость обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования операций АС в поддержку мира посредством таких механизмов, как начисленные взносы Организации Объединенных Наций.

В целом использование превентивной дипломатии в системе Организации Объединенных Наций — особенно добрых услуг Генерального секретаря — по-прежнему чрезвычайно важно, однако этот инструмент используется для предотвращения и сдерживания кризисных ситуаций в недостаточной степени. Совет Безопасности должен также более активно поддерживать и поощрять национальные и региональные усилия по предотвращению конфликтов. Это крайне важно с учетом того, что современные конфликты, как правило, носят транснациональный характер, особенно там, где границы охраняются недостаточно хорошо, что имеет место во многих частях Африки. Поэтому совершенно очевидно, что гуманитарные и материальные потери в результате конфликтов слишком велики. Вот почему следует использовать предотвращение конфликтов, посредничество и превентивную дипломатию — без сомнения, лучшие из имеющихся в нашем распоряжении инструменты предотвращения кризисов — для того, чтобы исключить возможность таких потерь или свести их к минимуму.

Недавно мы убедились в важности посредничества в нашем регионе. Коллективная мудрость суданского народа и усилия Африканского союза, Эфиопии и Межправительственной организации по развитию (ИГАД) привели к укреплению мира и стабильности в Судане — да будут благословенны миротворцы. Мы вновь убедились в том, что предотвращение и урегулирование конфликтов сопряжены с меньшими затратами, дают надежду, укрепляют сотрудничество, придают импульс нашей деятельности и дарят спокойствие, с тем чтобы мы могли задуматься о разрушительных последствиях войн и строить гармоничную и мирную жизнь.

Мы считаем, что инклюзивность и формирование национального консенсуса являются основой для успешного предотвращения перерастания внутригосударственных споров в конфликты. Прочный мир возможен тогда, когда развитие носит инклюзивный характер, когда гарантирована безопасность граждан, когда женщины и молодые люди активно участвуют в принятии решений и когда устранены препятствия на пути их экономического развития. Мы видим влияние и потенциал молодых людей как проводников позитивных перемен во всем нашем регионе — из последних примеров можно привести Эфиопию и Судан, а также страны Западной Африки. Мы должны учитывать мнение

молодых людей — их надежды, чаяния и проблемы. Конструктивное участие молодежи в деятельности по миростроительству лишит вооруженные и террористические группы, такие как «Аш-Шабаб», возможности процветать за счет имеющихся пробелов в области развития и управления. В некоторых районах конфликтов на Африканском континенте из-за полного отсутствия государственных структур и функционирующих институтов, а также коррупции и плохого управления значительное число молодых людей задумываются о вступлении в эти террористические группы. Поэтому крайне важно продолжать инвестировать в расширение прав и возможностей молодежи и укреплять государственный потенциал и инициативы в области благого управления на местном уровне, в том числе в районах, где структуры управления отсутствуют.

Эфиопия привержена реализации архитектуры мира и безопасности Африканского союза, а также его важнейшей концепции «Заставим пушки замолчать» в Африке к 2020 году, в которых особое внимание уделяется предотвращению конфликтов и мирному урегулированию споров на континенте. В нашем субрегионе Эфиопия реализует цели созданного ИГАД механизма раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них, который направлен на предотвращение насильственных конфликтов посредством структурированных и последовательных мер раннего предупреждения и раннего реагирования. На национальном уровне Эфиопия последние полтора года уделяет приоритетное внимание укреплению мира, в том числе создав на уровне центрального правительства министерство, ответственное за осуществление миротворческой деятельности в целях укрепления верховенства права и укрепления потенциала наших секторов безопасности. В дополнение к деятельности по расширению прав и возможностей местных общин мы опираемся в наших инициативах по миростроительству на традиции коренных народов, в частности задействуем советы старейшин и обращаемся к религиозным лидерам, в целях достижения консенсуса на национальном уровне. Мы признаем, что эти усилия не увенчаются успехом без активного участия женщин и молодежи.

Мы хотели бы еще раз подчеркнуть, что, несмотря на достигнутый в последние годы значительный прогресс, африканцы не могут достичь этих региональных и национальных целей в области предотвращения конфликтов в одиночку, что не в последнюю очередь объясняется нехваткой материальных и финансовых ресурсов. Международное сообщество, в частности Совет Безопасности, главная функция которого заключается в поддержании международного мира и безопасности, должно активно поддерживать национальные, региональные и субрегиональные усилия, исходя из того понимания, что профилактика лучше лечения. В этой связи мы настоятельно призываем членов Совета Безопасности продолжать укреплять партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС по вопросам мира и безопасности в качестве платформы для предотвращения конфликтов и посредничества на континенте.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-же Бьяже.

Г-жа Бьяже (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих прений по вопросу о мире и безопасности в Африке, в которых особое внимание уделяется центральной роли превентивной дипломатии, предотвращению конфликтов и урегулированию конфликтов. Мы хотели бы также поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставление нам возможности провести на этой платформе обзор усилий, предпринимаемых в данной области, в целях укрепления сотрудничества и налаживания более тесных связей, а также создания возможностей для более тесного оперативного сотрудничества. Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) высоко оценивает выступления ораторов в ходе данных прений.

Для поддержания глобального мира и безопасности необходимо сотрудничество между рядом субъектов. В этой связи ЭСЦАГ признает успехи, достигнутые в решении проблем, создающих препятствия для мира и безопасности, в содействии предотвращению конфликтов, превентивной дипломатии и оказанию добрых услуг на основе нашего стратегического партнерства с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС), а также благодаря содействию наших двусторонних и многосторонних партнеров, гражданского общества и сетей женщин и молодежи.

В этой связи в своем выступлении на этих прениях я сосредоточусь на трех основных моментах. Сначала я кратко представлю исторический контекст

участия ЭСЦАГ в решении вопросов мира и безопасности. Затем я расскажу о направлениях сотрудничества с другими субъектами, а в конце своего выступления я хотела бы остановиться на остающихся пробелах и проблемах и призвать к согласованным действиям для ускорения осуществления инициатив, направленных на предотвращение конфликтов.

Прежде чем переходить к обсуждению сегодняшней темы, позвольте мне кратко обрисовать обстановку в плане безопасности в Центральной Африке — регионе, который в силу своего географического положения в самом центре неустойчивой в геополитическом плане части света, где регулярно возникают конфликты, негативно сказывающиеся на мире и безопасности со всеми вытекающими негативными последствиями для населения субрегиона.

Следует отметить, что столь тревожное положение дел сложилось не сегодня и не вчера, а в основном в период 1992–1998 годов, когда семь из 11 наших государств-членов пережили жестокие войны и катастрофический геноцид, побудив нашу организацию скорректировать свои цели. ЭСЦАГ, деятельность которого изначально была сосредоточена на обеспечении и укреплении гармоничного сотрудничества и сбалансированного и самодостаточного социально-экономического развития во всех областях с конечной целью достижения региональной интеграции, в феврале 1999 года было вынуждено расширить свои задачи, создав Центральноафриканский совет мира и безопасности (КОПАКС), главная задача которого заключается в предотвращении и урегулировании конфликтов в субрегионе.

С самого начала КОПАКС сосредоточил свою деятельность на предотвращении конфликтов, механизмах раннего предупреждения, а с недавнего времени и на укреплении сотрудничества с занимающимися предотвращением конфликтов организациями гражданского общества. Совет занимается также политической и дипломатической работой, направленной на противодействие распространению стрелкового оружия и легких вооружений и его сдерживание. На этой основе главы государств и правительств обязались на самом высоком уровне активизировать усилия по укреплению мира и безопасности в качестве необходимого условия для улучшения условий жизни граждан и упрочения безопасности и стабильности в регионе.

Однако предотвращение возникновения в регионе различного рода конфликтов, ведущих к социальным кризисам, и преодоление системных проблем, коренящихся в нищете и всевозможных формах изоляции, а также проблем управления, лежащих в основе политических и институциональных конфликтов, оказалось весьма трудоемкой задачей. В ходе избирательных процессов, как правило, происходит обострение напряженности, а нападения, совершаемые террористами и воинствующими экстремистами, и сопутствующие им вынужденная миграция, транснациональная преступность и отсутствие безопасности на море отвлекают на себя все ресурсы, предназначенные для содействия развитию. Следует упомянуть и о сквозных проблемах, связанных с торговлей людьми, контрабандой и незаконной трансграничной торговлей, а также с распространением оружия.

Мы с беспокойством отмечаем, что такие давние традиции, как отгонное скотоводство и пасторализм, теперь приводят к конфликтам, провоцируя нестабильность и возрождение деструктивных сил и вооруженных группировок, разграбляющих природные ресурсы. Все вовлеченные стороны поддерживают комплексные и всеохватные меры для противодействия этим вызовам. В этой связи ЭСЦАГ высоко ценит конструктивное участие в усилиях по предотвращению конфликтов женских и молодежных сетей, которые хорошо зарекомендовали себя в деле установления прочного мира.

Поэтому ЭСЦАГ будет и впредь через посредство Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки сотрудничать с АС и Организацией Объединенных Наций, чтобы те, кто своими действиями несет перемены, то есть женщины и молодежь, получили более широкие возможности и могли принимать равноправное участие во всех усилиях по укреплению мира и безопасности и играть центральную роль в процессах руководства и принятия решений.

Сотрудничество между всеми этими субъектами необходимо также для сдерживания распространения и искоренения стрелкового оружия и легких вооружений, чтобы добиться к 2020 году прекращения вооруженных конфликтов, создать необходимые условия для быстрого и эффективного развития и достижения целей в области устойчивого развития. Настоятельно необходимо осознать, что

эти изменяющиеся по своему характеру конфликты с их сложными и многогранными аспектами требуют от нас кардинально адаптировать наши ответные меры в плане предотвращения. Именно в этом заключается тот новый и новаторский подход, который побуждает АС и его основные структуры — а именно: региональные экономические сообщества и государства-члены — попытаться использовать другие пути и внутренние способы преодоления проблем, касающихся мира и безопасности.

Преследуя эту благородную цель, Африка стремится к финансированию значительной части своих собственных операций по поддержанию мира, но при этом рассчитывает на содействие со стороны данного органа, который несет ответственность за поддержание мира и безопасности во всем мире. Механизм совместного финансирования на предсказуемой основе в целях эффективного решения имеющихся проблем остается важным инструментом для поддержки будущих усилий.

Руководствуясь принципами субсидиарности, взаимодополняемости и солидарности, Африканский союз, Организация Объединенных Наций, ЭСЦАГ и другие региональные структуры координируют и согласовывают свою деятельность по предотвращению конфликтов и устранению их коренных причин. Позвольте мне привести несколько примеров сотрудничества и совместных действий в рамках региональных соглашений, которые дали ощутимые результаты.

Действительно, благодаря посредничеству, добрым услугам и политическим миссиям, которые позволили ослабить боевые действия и в последнее время урегулировать политические кризисы, удалось добиться прогресса. К некоторым из недавних позитивных событий, ставших возможными благодаря роли региональных организаций, стало сотрудничество ЭСЦАГ, Международной конференции по району Великих озер и соседних государств в поддержку Африканской инициативы по установлению мира и примирению в Центральноафриканской Республике. Группа посредников в составе представителей государств — членов ЭСЦАГ и соседних стран, а также Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и участие в этом процессе Европейского союза сыграли полезную роль в реализации плана действий Африканской инициативы и в ослаблении напряженности в отношениях с вооруженными группами, что привело к заключению Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике.

Мы впервые стали свидетелями мирной передачи власти в Демократической Республике Конго, благодаря которой ныне проводятся позитивные преобразования. Только что завершившийся национальный диалог в Камеруне возродил надежду на то, что разногласия между общинами будут преодолены. Сейчас важно отметить, что ЭСЦАГ уже почти завершило свою институциональную реформу, которая позволит укрепить потенциал механизма раннего предупреждения для Центральной Африки и Центральноафриканских многонациональных сил, чтобы они могли стать частью континентальной архитектуры. В настоящее время эти две структуры переживают серьезные трудности и их активность сведена к минимуму, даже несмотря на то, что они обладают сравнительным преимуществом в том плане, что находятся вблизи от места событий.

Стоящие перед ними препятствия связаны с процессом принятия решений и нехваткой людских, материально-технических и финансовых ресурсов. Поэтому крайне необходимо повышать потенциал этих структур, чтобы в чрезвычайных ситуациях они могли действовать оперативно, чему зачастую препятствует сложный процесс принятия решений, требующий одобрения со стороны Конференции глав государств и правительств.

Для решения этих задач ЭСЦАГ настоятельно призывает наших экономических и финансовых партнеров укреплять потенциал механизма раннего предупреждения для Центральной Африки и Центральноафриканских многонациональных сил по образу и подобию Совета мира и безопасности АС или Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В качестве своего вклада в осуществление этих инициатив ЭСЦАГ будет и впредь добиваться проведения регулярных совещаний КОПАКС в ходе Встреч глав государств и правительств и ежедневно отчитываться о его работе, чтобы главы государств могли принимать обоснованные решения и, в случае необходимости, надлежащие меры.

ЭСЦАГ воздает Организации Объединенных Наций должное за признание взаимодополняющей роли региональных и субрегиональных организаций, особенно в плане мирного урегулирования споров. В процессе реформы АС региональные экономические сообщества получают еще большую роль, а в процессе реформы ЭСЦАГ учитываются все эти изменения, а также вклад и новые функции этих организаций. ЭСЦАГ высоко ценит техническую поддержку, оказываемую АС нашему механизму системы раннего предупреждения, — поддержку, которая поможет ему выйти на уровень других региональных органов и позволит выполнять его мандат.

В заключение позвольте мне подтвердить твердую приверженность ЭСЦАГ необходимости вкладывать силы и средства в предотвращение конфликтов и вместо силы использовать средства превентивной дипломатии в рамках посреднических усилиях в качестве единственного жизнеспособного способа урегулирования конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Бьяже за ее брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-же Мохаммед.

Г-жа Мохаммед (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в октябре месяце и поблагодарить Вас и Южно-Африканскую Республику за включение в повестку дня Совета Безопасности этого важного пункта, касающегося мира и безопасности в Африке, с упором на центральную роль превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря и докладчиков за их содержательные выступления, особенно замечания касательно роли женщин в превентивной дипломатии и способов использования соответствующих платформ и инициатив для содействия более активному участию.

Современные угрозы миру и безопасности на нашем континенте и в мире в целом настолько сложны и взаимосвязаны, а их последствия настолько обширны, что ни одна организация в одиночку не сможет найти надлежащие решения. Как следствие, масштабы и сложность стоящих перед нами сегодня задач требуют мобилизации коллективных усилий всех заинтересованных сторон. В этом контексте превентивная дипломатия как инструмент миротворчества играет центральную и незаменимую роль в наших мирных усилиях.

Таким образом, сегодняшние прения носят еще более актуальный характер, поскольку превентивная дипломатия и предотвращение конфликтов остаются для всех нас стратегическим приоритетом. Они прекрасно иллюстрируют смысл существования многостороннего подхода и различных основанных на нем организаций. Сейчас, когда авторитет нашей Организации ставят под сомнение, эти прения могли бы послужить основой для укрепления нашей общей готовности уделять большее внимание инструменту предотвращения, который остается наиболее результативным в долгосрочном плане, но, к сожалению, в наименьшей степени обеспечен ресурсами.

С учетом этого позвольте мне высказать следующие три ключевых соображения.

Во-первых, с учетом своих явных сравнительных преимуществ в этой области в последние десятилетия Африканский союз создал ряд инструментов и механизмов и принял ряд политических документов для укрепления своего потенциала в области превентивной деятельности. В результате, опираясь на парные концепции Африканской архитектуры мира и безопасности и Африканской архитектуры в области управления, Африка располагает необходимыми инструментами для содействия миру, безопасности и стабильности.

Африканская архитектура мира и безопасности предусматривает широкий диапазон мер, начиная прогнозированием и предотвращением конфликтов, управлением ими и их урегулированием и заканчивая постконфликтной стабилизацией, восстановлением и развитием. Как известно членам Совета, Совет мира и безопасности Африканского союза является руководящим центром Африканской архитектуры мира и безопасности. С момента своего создания в 2004 году Совет мира и безопасности проделал большую работу и добился значительных успехов в урегулировании и разрешении конфликтов на континенте.

Еще одним элементом Африканской архитектуры мира и безопасности является Коллегия мудрецов, которая играет центральную роль в превентивной дипломатии Африканского союза. С момента начала своей деятельности в 2007 году Коллегия

мудрецов внесла значительный вклад в укрепление превентивной дипломатии в Африке. В рамках этой Коллегии существует ряд механизмов поддержки для вспомогательных платформ, включая Панафриканское сообщество мудрецов — платформу Африканского союза, региональные экономические сообщества и группы региональных механизмов, занимающихся превентивной дипломатией.

Говоря об укреплении превентивной дипломатии, я хотела бы отметить, что в рамках Комиссии Африканского союза в настоящее время работает Группа поддержки посредничества, которая занимается вопросами институционализации и обеспечения предсказуемой и устойчивой поддержки всех посреднических усилий, осуществляемых под руководством АС. Кроме того, поддержку усилиям Африканского союза в области миротворчества и превентивной дипломатии также оказывают специальные посланники, специальные представители, высокие представители и 13 отделений и миссий связи по всему континенту.

Хотя в тесном сотрудничестве с субрегиональными организациями и при решительной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций был достигнут определенный прогресс, мы должны признать наличие ряда проблем, которые по-прежнему подрывают нашу способность эффективно выполнять свой мандат; особенно нас волнует вопрос нахождения подходящих отправных точек для участия в урегулировании напряженных ситуаций, способных перерасти в насильственные конфликты.

Мое второе замечание касается важности стратегического партнерства. Действительно, сотрудничество между Африканским союзом и его региональными экономическими сообществами и механизмами, а также с Организацией Объединенных Наций, предусмотренное различными рамочными программами, направлено на урегулирование конфликтов, причем это сотрудничество постепенно набирает обороты, опираясь на руководящие положения Архитектуры мира и безопасности Африканского союза и Африканской архитектуры в области управления.

Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, подписанный в апреле 2017 года, основан на растущем признании того, что укрепление партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций является стратегической необходимостью в процессе раннего, согласованного и решительного принятия мер реагирования в целях предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке. Кроме того, поступательное расширение партнерства между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза при помощи их ежегодных консультативных совещаний является свидетельством огромного прогресса, достигнутого в укреплении наших коллективных усилий по решению сложных проблем мира и безопасности в Африке.

Тесные консультации между двумя советами и осуществление Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности помогают нам выработать более четкое понимание стоящих перед нами проблем и усовершенствовать наши инструменты реагирования, в том числе посредством превентивной дипломатии.

Я хотела бы также подчеркнуть тот факт, что в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года предусматривается построение мирной, процветающей и интегрированной Африки, что согласуется с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, касающейся целей в области устойчивого развития. В духе Повестки дня на период до 2063 года АС осуществляет свой флагманский проект, направленный на то, чтобы заставить пушки на континенте замолчать.

В этой связи я хотела бы поблагодарить Совет за его вклад в эти усилия в виде принятия ранее в этом году резолюции 2457 (2019), в которой, в частности, содержится призыв мобилизовать Организацию Объединенных Наций и ее учреждения для оказания Африканскому союзу поддержки в достижении благородной цели заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году. К сегодняшнему дню благодаря этому сотрудничеству удалось добиться весьма ощутимых результатов, и Совет согласится со мной в том, что только при условии объединения наших коллективных экспертных знаний и ресурсов, использования наших сравнительных преимуществ и совместной работы наши две организации могут реально надеяться на позитивное воздействие на местах.

Мое третье и последнее замечание касается важности вовлечения женщин и молодежи в мирные процессы, значение чего невозможно переоценить.

Только обеспечив им возможность играть руководящую роль не только в процессе урегулирования конфликтов, но и в посреднических усилиях, в том числе в осуществлении мирных соглашений, мы сможем по-настоящему решить вопросы, жизненно важные для обеспечения устойчивого мира. Со своей стороны, Комиссия АС создала платформы для расширения прав и возможностей женщин в области мира и безопасности, такие как сеть женщин-посредников «Фемвайз-Африка». Эта сеть привлекла большое число молодых женщин-посредников, многие из которых прошли подготовку и в настоящее время направляются в некоторые конфликтные и постконфликтные районы для содействия политическим процессам в ряде стран.

Кроме того, в рамках наших усилий по расширению участия и руководящей роли женщин при поддержке Африканского союза и Организации Объединенных Наций мы совместно содействовали введению в действие в июне 2017 года африканского женского движения под названием «Сеть африканских женщин-лидеров». Африканский союз также недавно выступил с инициативой «Молодежь за мир», которая направлена на расширение прав и возможностей молодых людей и их вовлечение в мирные процессы на континенте.

В этой связи Председатель Комиссии Африканского союза назначил Специального посланника по делам молодежи — молодую женщину, обладающую необходимым опытом и приверженностью делу, которая недавно выступила в Совете (см. S/PV.8629). Мы также проводим региональные консультации с представителями африканской молодежи с целью еще больше активизировать ее усилия по укреплению мира на континенте.

В своей работе мы всегда учитываем, что главная ответственность за предотвращение и урегулирование конфликтов, а также защиту гражданских лиц и поощрение прав человека лежит на наших государствах-членах, как это предусмотрено в соответствующих африканских документах и международном праве. В этой связи я хотела бы особо отметить начало широкомасштабного национального диалога в Камеруне с целью поиска путей внутреннего национального урегулирования кризиса, затрагивающего некоторые районы страны. Мы приветствуем эту инициативу, поскольку убеждены в том, что выдвигаемые людьми инициативы на местном уровне дают больше шансов добиться прочного урегулирования в духе компромисса в интересах сохранения мира, стабильности, гармонии и национального единства. В этой связи заслуживают одобрения наши коллективные миротворческие усилия в Судане, Южном Судане, Ливии, Центральноафриканской Республике, Сомали, Мали, Сахеле и регионе Великих озер, включая бассейн озера Чад и Африканский Рог, и их необходимо консолидировать для укрепления партнерства между Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и Организацией Объединенных Наций.

В заключение хочу сказать, что как часть превентивной дипломатии посредничество действительно незаменимо при урегулировании кризисов и конфликтов. Совершенствование совместного анализа и более глубокое осознание проблем, с которыми мы сталкиваемся, является первым важным шагом на пути к обеспечению согласованного, эффективного и своевременного реагирования на конфликтные и кризисные ситуации в Африке. В этом контексте нам необходимо использовать все инструменты превентивной дипломатии, в том числе добрые услуги, специальных представителей, специальных посланников и эмиссаров для содействия коллективному подходу.

Несмотря на достигнутые успехи, многое еще предстоит сделать для дальнейшего повышения эффективности превентивной дипломатии. Поэтому я хотела бы подчеркнуть важность дальнейших коллективных и согласованных усилий по реагированию на существующие и возникающие угрозы, актуальность партнерских отношений и сотрудничества между правительствами, организациями гражданского общества и частным сектором, а также постоянного участия всех заинтересованных сторон, в том числе женщин и молодежи, в процессах принятия решений, касающихся укрепления мира и содействия социально-экономическому развитию. Только объединив наши коллективные усилия, опыт и ресурсы, совместно взвесив наши сравнительные преимущества и работая сообща, мы сможем реально рассчитывать на положительный результат и выработку долгосрочных решений в деле обеспечения устойчивого мира.

Заседание закрывается в 13 ч 10 мин.